

COMISSÃO DA CEDEAO

ECOWAS COMMISSION



COMMISSION DE LA CEDEAO

Département Agriculture, Environnement et Ressources en Eau

Department of Agriculture, Environment and Water Resources

ARAA / RAAF

Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation

Regional Agency for Agriculture and Food

« OPERATIONS INNOVANTES SUR LA SECURITE ALIMENTAIRE ET NUTRITIONNELLE EN AFRIQUE DE L'OUEST »

**THEMATIQUE 1 : « Fortification des aliments et production locale de
produits de supplémentation nutritionnelle »**

AIDE-MEMOIRE DE L'EVALUATION PRELIMINAIRE DU PROJET « STA »

**TITRE DU PROJET : « Fortification des aliments et production locale de
produits de supplémentation nutritionnelle au Niger »**

Mai 2016

Evaluation réalisée dans le cadre du
**Programme d'Appui à la Sécurité
Alimentaire et Nutritionnelle en
Afrique de l'Ouest
(PASANAO)**

Appui :



Opérateurs :



Groupement :
IRAM
Bureau ISSALA
AEDES
LARES

Table des matières

I - CONTEXTE DE L'EVALUATION	3
II - OBJECTIFS DU PROJET	4
2.1 Objectifs Généraux	4
2.2 Objectifs Spécifiques	4
III - ETAT DES CAPACITES DE L'ENTITE CHARGEE DE L'EXECUTION DU PROJET	4
3.1 Capacités techniques du projet	4
3.2 Capacités administratives, comptables et financières	5
IV - RENCONTRES AVEC LES PARTENAIRES.....	5
4.1 Le Mercy Corps	5
4.2 Les Groupements de femmes SAWKI	6
4.3 Le Programme Alimentaire Mondial (PAM)	6
4.4 L'UNICEF	6
4.5 Le Président de l'Association SAWKI des femmes trieuses	6
V PRINCIPALES CONCLUSIONS DE L'EVALUATION	7
5.1 - Pertinence du Projet	7
5.2 - Efficience du projet	7
5.3 - Efficacité	7
VI – PRINCIPALES RECOMMANDATIONS.....	7
CONFIRMATION DE L'AIDE-MEMOIRE	8
ANNEXES.....	9

- **Nom et prénom du responsable de suivi du projet** : Amadou Mactar KONATE
- **Référence du projet** : N°01AP1TH1/2015/CAERE/ARAA/PASANAO
- **Nom du projet** : «Fortification des aliments et production locale de produits de supplémentation nutritionnelles au Niger» par la Société Africaine de Transformation Alimentaire (STA)
- **Statut du projet** : secteur privé
- **Date et durée de l'évaluation** : 3 Jours (31 Mars, 1 et 2 Avril 2016)
- **Lieu** : Niamey (NIGER)

I-CONTEXTE DE L'EVALUATION

Le Programme d'Appui à la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle en Afrique de l'Ouest (PASANAO) est un programme d'appui institutionnel à l'Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation (ARAA). Cette agence est chargée de mettre en œuvre les programmes régionaux adoptés par le Comité ministériel spécialisé Agriculture Environnement et Ressources en Eau (CMS AERE) de la CEDEAO. Le PASANAO, avec l'appui financier de l'Agence Française de Développement (AFD), a notamment lancé une série d'appels à propositions, visant à encourager la mise en œuvre de projets innovants pour lutter contre l'insécurité alimentaire et nutritionnelle dans la région CEDEAO.

Le premier Appel à propositions, lancé en 2014, a conduit à la sélection de sept (7) projets parmi lequel figure le projet «Fortification des aliments et production locale de produits de supplémentation nutritionnelles au Niger» par la Société Africaine de Transformation Alimentaire (STA) du Niger.

Le Niger, à l'image de certains pays du Sahel fait face à des problèmes de malnutrition devenus structurels. Ce constat a amené des institutions comme les Nations Unies, la Banque Africaine de Développement, l'Union Européenne, l'Agence Française de Développement entre autres, à mettre en œuvre des interventions visant à contribuer à la réduction de l'insécurité alimentaire et nutritionnelle, tout en améliorant les capacités de résilience de certains de ces pays sahéliens.

Ces interventions sont de deux types, celles dites spécifiques et celles dites sensibles à la nutrition ciblant les populations vulnérables. Concernant le volet alimentaire, dans le cadre de la stratégie de l'alimentation du jeune enfant et du nourrisson, comme des femmes enceintes et des femmes allaitantes, figurent en bonne place la supplémentation avec des aliments fortifiés si possible avec des aliments traditionnels.

Ce présent projet vise donc à contribuer à la lutte contre la malnutrition grâce à la mise sur le marché d'un aliment thérapeutique prêt à l'emploi (ATPE) et d'un supplément prêt à l'emploi (ASPE). La société assure la production locale d'aliments thérapeutiques prêts à l'emploi (ATPE) en vertu d'un accord de franchise conclu avec NUTRISET, une entreprise française.

La production d'ATPE a débuté en 2005, donc en pleine crise alimentaire au Niger, mais à partir de 2013, la qualité du produit a été jugée inappropriée par les demandeurs, du fait de problèmes de qualité et d'hygiène très discutables, ayant entraîné une perte de production de près de 50% au niveau de la STA

Le projet vise de manière spécifique à installer une technologie permettant de garantir la qualité des produits du point de vue microbiologique, et organoleptique, en assurant leur stabilité. Ainsi la technologie d'un système de traitement thermique et d'un émulsifieur a été choisie en collaboration avec NUTRISET comme partenaire technique.

L'évaluation préliminaire, a consisté donc à explorer les aspects humains, techniques et organisationnels, en rapport avec la conception et la mise en œuvre de ce projet, financée par l'AFD et dont le suivi est assuré par le PASANAO.

Composition de la mission d'évaluation :

- **Dr Ismaila Thiam** : Expert Nutrition
- **Amadou Mactar Konate** : Coordonnateur PASANAO

II - OBJECTIFS DU PROJET

2.1 Objectifs Généraux

- Installer un système de traitement thermique et d'un émulsifieur, afin d'améliorer la qualité microbiologique, organoleptique, et la stabilité d'aliments infantiles en gardant la même qualité nutritionnelle ;
- Développer la contribution des filières locales de matières premières à la production des aliments nutritionnels (ATPE, ASPE), répondant aux normes de l'alimentation infantile pour les programmes de lutte contre la malnutrition conduits au Niger et dans la sous-région.

2.2 Objectifs Spécifiques

Le projet vise spécifiquement à :

- Augmenter l'utilisation des matières premières locales et sous régionales ;
- Augmenter la couverture des besoins en ASPE et ATPE du Niger ;
- Etendre le champ d'action de STA aux pays limitrophes du Niger ;
- Contribuer à l'amélioration des revenus particulièrement pour les femmes partenaires ;
- diversifier les productions de STA en produisant des aliments de supplémentation prêts à l'emploi (ASPE).

III - ETAT DES CAPACITES DE L'ENTITE CHARGEE DE L'EXECUTION DU PROJET

3.1 Capacités techniques du projet

De ce point de vue la STA dispose d'une technologie appropriée permettant de faire face aux défis du projet. En effet dans la production un système de thermisation/émulsifieur est mis en place, avec 6 lignes de production d'ASPE et d'ATPE. Il est vrai que la maîtrise de l'opérationnalité de ce système ira crescendo, facilité par la formation initiale du chargé de la production qui démultiplie ses acquis au sein de son équipe.

Les capacités techniques incluent bien souvent les ressources humaines, ainsi on remarque qu'au niveau des points essentiels de l'approvisionnement à la production finale, différents dispositifs sont mis en place afin de s'assurer de l'obtention d'une bonne qualité de produit.

Concernant les équipements et la maintenance lors de la visite de l'usine, la mission a apprécié les efforts entrepris par STA en termes d'équipements, notamment l'installation du nouveau système, la prise en compte de l'hygiène et la sécurité sanitaire des produits finis, de l'environnement et de l'auto-contrôle de la production.

La visite du site de STA1 (premier site de STA) a fait ressortir le processus de réception de l'arachide, son tri, sa torréfaction, son blanchiment et son conditionnement avant l'envoi au site de production (STA2). Un test pour la détection des aflatoxines (10 PPBP accepté) est fait avant l'envoi. Notons par ailleurs, qu'une chaîne automatisée pour la torréfaction a été acquise par STA et sera installée sous peu.

L'acquisition de l'arachide fait par Appel d'offres dont le premier de 500 T, n'a pas été fructueuse du fait du cahier de charge trop rigide de la STA. Toutefois, cet Appel d'offres n'a pas fait l'objet d'une demande d'ANO auprès de l'ARAA afin de rendre éligible ces dépenses sur la convention. Le montant du marché pour l'acquisition de l'arachide étant supérieur à 24 800 euros, l'ANO sur le rapport d'évaluation était exigé.

La STA s'approvisionne à travers différents systèmes mais plus essentiellement par collecteur qui est aussi le président du groupement des femmes en arachide locale. De fois, Compte tenu de facteurs externes (rupture, sécheresse, fluctuations de prix....). L'arachide est ainsi achetée soit au Bénin, au Burkina Faso ou au Nigeria.

Les informations relatives aux prix de l'arachide au producteur proviennent soit de la Chambre de Commerce, du système d'informations FEWS NET et/ou du CILSS.

Le contrôle de la qualité est un élément important et au cœur des justifications de ce projet, à cause des problèmes de contaminations constatés précédemment. Ainsi, l'arachide est contrôlée dès sa réception au site de tri, afin de rechercher la présence éventuelle d'aflatoxines. Au niveau du laboratoire du site de

production, des analyses physico chimiques sont effectuées sur les arachides torréfiées. De même, la recherche d'entérobactéries est faite par des laboratoires externes (Dakar, Niamey et en Dordogne). Ces dispositions permettent à STA, progressivement, de se doter d'un modèle HACCP (Hazard Analysis Critical Control Points) de management de la qualité.

Le chargé de la qualité et celui de la maintenance ont reçu une formation en France afin de se familiariser avec la nouvelle technologie ; cette formation a ensuite été menée en cascade en interne au sein de STA. Au sein de l'usine (qui fonctionnent 24H/24), chaque équipe de production comprend un qualicien qui maîtrise le processus de transformation, la supervision étant à la charge du chef de production. L'amélioration continue de la qualité est un défi de la STA, dans la perspective de se doter de la certification ISO 22 000. STA a fait l'objet de plusieurs audits externes menés par les partenaires notamment UNICEF, Save the Children et Médecins sans frontières. Le dernier, datant d'octobre 2010, est en cours de finalisation (feed back des experts). D'une manière globale, selon le point effectué par la mission, la STA a un dispositif de contrôle de la qualité assez satisfaisant pour répondre aux besoins de ses clients.

En ce qui concerne le produit, actuellement STA produit 1200 cartons d'ATPE par jour en moyenne, qui peut varier selon le niveau de disponibilité de matières premières, surtout l'arachide. En effet des ruptures sont possibles, même si la Direction fait des stocks de régulation avec des arachides en coque ou importe de l'arachide depuis l'Argentine.

Le premier produit phare est le *Plumpy'Nut* pour le traitement de la malnutrition aigüe sévère, apportant 500 Kcal et des vitamines, pour les enfants de plus de 6 mois, mis en sachets individuels et administrés selon les protocoles nationaux. Les pays n'ayant pas de protocole appliquent les recommandations des Nations Unies.

Le deuxième produit est *Plumpy'Sup* pour le traitement de la malnutrition aigüe modérée, à partir de l'âge de 6 mois dans le cadre des programmes de supplémentation nutritionnelle. Il peut rentrer aussi dans l'alimentation des enfants sortis d'un épisode de malnutrition aigüe, pour éviter d'éventuelles rechutes.

Les deux produits utilisent différentes matières premières dont la majorité est importée. Selon STA, le recours à ces produits importés est lié aux spécifications techniques et aux attentes des clients, mais aussi à la nécessité de respecter les standards internationaux.

3.2 Capacités administratives, comptables et financières

L'essentiel de la requête de STA est en effet destinée à l'achat de matières premières, d'outils de maintenance, pour la mise en place du laboratoire interne, de tables de tri, la formation du personnel et des femmes trieuses.

STA dispose d'un service de finances, d'une administration et d'une cellule commerciale, appropriées pour la bonne conduite du projet. Une difficulté réside dans les appels d'offres respectant les procédures de l'AFD, notamment pour l'arachide les raisons ont été évoquées plus haut,

Ainsi sur le plan administratif et financier, aucun besoin de renforcement des capacités n'est nécessaire, d'autant plus que le nouveau chef de laboratoire et le chargé de la maintenance ont bénéficié de formation en France auprès de NUTRISET et du fournisseur de la technologie. Les femmes trieuses auront leurs capacités renforcées dans le cadre de la collaboration entre STA et Mercy Corps.

IV - RENCONTRES AVEC LES PARTENAIRES

4.1 Le Mercy Corps

Mercy Corps a comme activités principales la micro finance, la promotion de la chaîne de valeurs de filières agricoles dont le niébe et le lait avec l'approvisionnement de certains bénéficiaires en semences certifiées). Mercy travaille dans l'humanitaire depuis 10 ans, elle met en oeuvre des interventions nutritionnelle, de sécurité alimentaire et de résilience avec comme cible les ménages vulnérables..

Cette association bénéficie de financement de l'USAID, elle fait partie du comité technique de la CEDEAO sur les questions de résilience, elle préside aussi l'association des organisations internationales pour le développement (de la société civile) présentes au Niger.

De ce point de vue, cette organisation a tant la notoriété, la visibilité comme l'expertise pour soutenir les activités prévues dans la mise en oeuvre du projet. En dehors de leur contribution attendue pour structurer le groupement des femmes trieuses, les responsables de Mercy, envisagent de structurer et d'organiser

les groupements de femmes, autour d'activités génératrices de revenus, la fourniture de semences certifiées pour augmenter la production d'arachide en conséquence les revenus des ménages, donc à bien des égards contribuer à la lutte contre l'insécurité alimentaire et nutritionnelle des populations vulnérables, à l'image de leurs expériences de Maradi et de Zinder.

4.2 Les Groupements de femmes SAWKI

Elles sont impliquées dans le tri des arachides, un nombre variable de femmes appartenant au groupement Sawki, de 200-400 personnes, sont sollicitées à cet effet. Elles sont formées sur place à l'amélioration du tri de l'arachide, ce qui réduit significativement le temps de travail et génère des gains potentiels de productivité.

Les revenus des femmes ont augmenté avec la STA, elles ont débuté avec 800 F.CFA de gain par sac trié au démarrage, pour 1500 F.CFA actuellement. De manière spontanée, elles ont initié une tontine afin d'optimiser leurs gains. Elles ont exprimé le souhait de voir le prix à la tâche augmenté par STA jusqu'à 2000 F.CFA par sac trié.

4.3 Le Programme Alimentaire Mondial (PAM)

Vu le rôle qu'il joue dans le système des Nations Unies (urgence, réhabilitation mais aussi développement), le PAM est un partenaire de choix de la STA, partenariat matérialisé par un protocole d'entente.

Le PAM se réjouit de ce projet par l'innovation liée à l'utilisation des aliments locaux, il compte poursuivre ses relations avec STA dans cette perspective, pour réussir leur mission auprès des groupes très vulnérables.

La production locale des produits laisse au PAM une plus grande flexibilité pour ses commandes, vu l'enclavement du Niger qui dépend des ports des autres pays pour ses approvisionnements. Ce qui crée des délais souvent longs pour les réceptionner.

Enfin, pour faire face à la complexité des problèmes de nutrition au Niger, mais aussi dans la sous-région, il serait utile d'étudier de manière approfondie la faisabilité de diversifier les produits pour faire davantage de prévention de la malnutrition au sein des groupes vulnérables. STA a déjà entamé une réflexion et compte partager ses idées dans ce cadre.

4.4 L'UNICEF

L'UNICEF estime globalement à 400 000, le nombre d'enfants devant bénéficier de l'ATPE au Niger. Compte tenu de l'accroissement de ce nombre, des problèmes liés au désengagement de certains partenaires et d'une allocation relativement faible de l'Etat,

L'UNICEF achète environ 65% de la production de la STA, ils ont signé un protocole d'accord sur deux (2) ans pour l'achat de 4000 T de *Plumpy'Nut*.

A l'image du PAM, l'UNICEF confirme aussi la nécessité de diversifier les produits de STA, en menant une analyse des produits existants sur le marché.

4.5 Le Président de l'Association SAWKI des femmes trieuses

Cette association n'est pas encore formalisée, les démarches sont en cours, selon le président. Le Mercy Corps serait toujours intéressé à contribuer à cette initiative mais aussi à leur donner l'appui nécessaire, pour améliorer leurs conditions de vie grâce aux activités génératrices de revenus et à l'éducation nutritionnelle. Le Président de l'association SAWKI, est aussi l'intermédiaire de la STA pour l'acquisition de l'arachide.

Les principales conclusions de l'évaluation, après les rencontres et les entretiens avec les différentes parties prenantes se récapitulent comme suit :

Le projet apporte une contribution majeure à la lutte contre la malnutrition, par l'élaboration de produits adaptés à la prise en charge de la malnutrition aiguë sévère, comme la malnutrition aiguë modérée, selon des standards acceptés par les agences des Nations Unies.

V PRINCIPALES CONCLUSIONS DE L'ÉVALUATION

5.1 - Pertinence du Projet

Les acteurs impliqués se sont appropriés cette initiative et proposent même, de continuer de discuter avec SAT, en recherche et développement pour la diversification des produits, mais aussi de mener une cartographie des produits actuellement existants sur le marché nigérien à cet effet.

Les objectifs du projet sont clairs, la programmation assez précise. Par ailleurs, la majeure partie des activités non financées par AFD ont été déjà mises en œuvre.

5.2 - Efficience du projet

L'usine fonctionne 24h/24 avec un personnel approprié, pour les différents segments de métiers. Il n'aura pas de grosses vagues de recrutement en ressources humaines. Au département Qualité un changement a juste été effectué pour le poste de responsable adjoint de la qualité. Les autres recrutements se feront dans le cadre de l'accroissement prévu de la production au niveau de STA1.

Le chronogramme est détaillé, et les actions à mener sont bien agencées, avec une exécution satisfaisante, cependant ce cadre pourrait être plus détaillé.

Le partenariat est souple, avec des apports tant financiers que techniques adéquats, ce qui a permis la mise en œuvre de certaines activités avant le premier décaissement de l'AFD, la diversification de ces partenaires vu leurs avantages comparatifs, est une bonne initiative d'autant plus qu'il n'y a pas de risque de blocage dans la mise en œuvre, au regard des plans de décaissements des ressources à allouer par les différents partenaires de STA.

La STA et ses clients, entretiennent une collaboration à la fois ancienne, franche et fructueuse, ce climat a amené certains partenaires (Mercy Corps, PAM, UNICEF) à identifier des axes de collaboration en recherche et développement et en recherche opérationnelle.

La STA dispose d'une administration et d'un service de finance à mesure de mener les activités en rapport avec le projet. Il faut rappeler que le financement reçu de l'AFD, sert à couvrir certaines dépenses qui rentrent dans les activités habituelles de STA, donc ne devant pas demander un important recours à des ressources humaines au plan administratif.

5.3 - Efficacité

Les réalisations prévues dans le programme sont effectives, ce qui justifie une commande du PAM en notre présence, malgré la réception tardive des fonds. Les risques sont bien identifiés, des plans de contingence élaborés dans ce sens. Le cadre logique serait plus exhaustif, si les narratifs en rapport avec les résultats attendus, étaient reformulés en activités ce qui serait plus pratique et pragmatique.

VI – PRINCIPALES RECOMMANDATIONS

A l'endroit de STA

1. Impliquer la Direction de la Nutrition et la Cellule de coordination des 3N (Les Nigériens Nourrissent les Nigériens) dans la conduite du projet pour assurer la prise en compte des stratégies et programmes de sécurité alimentaire et nutritionnelle du Niger.
2. Renforcer la collaboration en intégrant les initiatives 3N, Initiative G8 et le SUN, ce qui donnera plus d'emphasis au projet.
3. Vieller aux risques :
 - sanitaires : lies aux manipulations des produits donc il faudra sensibiliser les populations sur les notions d'hygiène pour éviter les maladies diarrhéiques ;
 - technologiques : lies aux défis microbiologiques, de qualité et de l'emballage...
4. Veiller à respecter les procédures d'acquisitions de biens ou de fournitures conformément au Code de passation des marchés de la CEDEAO exposés lors de l'atelier démarrage tenu à Lomé, les 15 et 16 décembre 2015.

CONFIRMATION DE L'AIDE-MEMOIRE

Paraphe

Date

- A. Chargé de programme
- B. Chef de l'Unité Technique
- C. Chef de l'Unité Administrative et Financière
- D. Directeur

ANNEXES

- Annexe 1 : liste des personnes rencontrées

STA

- Le Directeur General : M. Ismael Barmou
- Le Responsable Commercial : M. Abdourahmane Kana
- Le Responsable de la qualité : Mme Tinni Kadidiatou
- Le Contrôleur de la qualité des produits non transformés : M. Mounkaila Namadina
- Le Charge des approvisionnements en arachide : M. Sahadou Mamane
- Le responsable de la Maintenance : M. Neino Assoumane
- Le responsable du site de STA pour la réception et le grill des arachides : M. Djibrilla Oumarou
- Le Chef de Laboratoire : M. Abdourazak Hassan Abeye
- Le Président des groupements de femmes Sawki : M. Harouna Goubé

UNICEF

- Chef section nutrition: Mme Fitsum Assefa

PAM

- Représentant & Directeur pays : M. Benoit Thiery

MERCY CORPS

- Le Directeur Adjoint de projet : M. Théodore Kaboré
- Le Charge du Suivi et Evaluation : M. Ahmet Traoré

Groupeement des Femmes trieuses (environ 100 femmes et jeunes filles)

Annexe 2: sources documentaires

- MOU NUTRISET/STA et MOU PAM/STA
- Long Term Arrangement UNICEF and STA
- Mémoire d'Entente STA et Mercy Corps
- Fiche technique de production du Plumpy'Nut
- Fiche technique de production du Plumpy'Sup
- Avis d'appel d'offres. 2015 pour 500T arachides. Sahel Dimanche 6 Fév. 2015
- Rapport d'analyse. Num.1/srA/15 : Appel d'Offre de 500 tonnes d'arachides décortiquées Triées. Février 2015.
- Contrat d'achat Num. AL 461201s/WFP. 2015