

COMISSÃO DA CEDEAO

ECOWAS COMMISSION



COMMISSION DE LA CEDEAO

Département Agriculture, Environnement et
Ressources en Eau

Department of Agriculture, Environment and Water
Resources

ARAA / RAAF

Agence Régionale pour l'Agriculture et
l'Alimentation

Regional Agency for Agriculture and Food

**TERMES DE REFERENCE DE L'ATELIER DE DÉMARRAGE DU PROJET
POUR LA CONCEPTION ET RÉALISATION D'UNE CAMPAGNE ADRESSÉE AUX
PRODUCTEURS ET ENTREPRISES DE TRANSFORMATION AGROALIMENTAIRE
DANS LE CADRE DU PROJET DE CRÉATION DE LA RÉSERVE RÉGIONALE
(RRSA) EN AFRIQUE DE L'OUEST (CEDEAO)**

OUAGADOUGOU, 5-6 JUILLET 2017



cooperación
española



Inter-réseaux

1 Contexte et justification du projet

Dans le cadre de la mise en œuvre de la politique agricole régionale de la CEDEAO (ECOWAP), notamment dans sa dimension relative à la prévention et gestion des crises alimentaires, la commission de la CEDEAO a entrepris de renforcer les institutions et instruments de stockage de sécurité alimentaire dans les pays membres. De ce fait, la Commission de la CEDEAO se propose de déployer des stocks de sécurité pour intervenir rapidement auprès des populations vulnérables en insécurité alimentaire aigüe.

La CEDEAO a ainsi adopté une stratégie régionale de stockage de sécurité à l'issue d'une étude de faisabilité sur la Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire (RRSA). Cette stratégie est fondée sur trois lignes complémentaires de défense : (i) la première ligne de défense concerne les stocks de proximité, généralement mis en place et gérés par des organisations locales ou des collectivités décentralisées ; (ii) la deuxième ligne de défense repose sur les stocks nationaux de sécurité gérés par les États ou cogérés par les États et leurs partenaires financiers ; (iii) la troisième ligne de défense est la RRSA qui est complémentaire des deux premières.

La quarante deuxième session ordinaire de la conférence des Chefs d'État et de Gouvernement de la CEDEAO tenue les 27-28 février 2013 à Yamoussoukro a pris un acte additionnel AS/2/02/13 relatif à la création de la Réserve régionale de sécurité alimentaire de la CEDEAO. Les Chefs d'Etat et de Gouvernement ont alors instruit la commission de mobiliser les ressources régionales et les partenaires techniques et financiers en vue de l'opérationnalisation de la Réserve. En appui à cette initiative, la Commission Européenne a accordé un financement de 56 millions d'euros à la CEDEAO pour un projet d'appui à la mise en place de la réserve régionale de sécurité alimentaire (Stock CEDEAO). La CEDEAO, maître d'ouvrage dudit projet a mis en place une Unité Technique de Gestion de la Réserve (UTGR) logée au sein de l'Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation (ARAA) et chargée de sa mise en œuvre opérationnelle. Les activités de ce projet sont exécutées à travers des opérateurs de mise en œuvre que sont l'Agence Française de Développement (AFD) pour les composante 1, 2 et 3, le Centre Régional AGRHYMET du CILSS pour la composante 4 et l'Agence Espagnole de Coopération Internationale pour le Développement (AECID) pour la composante 5. Le projet met un accent particulier sur le renforcement des capacités dans différents domaines (gestion, capacités analytiques, etc.), l'appui aux mécanismes et dispositifs de gouvernance, et au renforcement et à l'harmonisation des systèmes d'information et d'aide à la décision. Dans son effort pour structurer la demande de céréales et augmenter en même temps les revenus des producteurs locaux, la CEDEAO a décidé d'approvisionner la RRSA de façon prioritaire à travers les associations de producteurs et transformateurs de la région. Cette option cherche à faire de la RRSA - à travers les achats institutionnels - un outil qui contribuera à accroître la production et la productivité dans la zone. Afin de ravitailler la RRSA, les organisations de producteurs et les entreprises de transformation devront promouvoir la commercialisation groupée, le respect des contrats d'achat (délais, volume, caractéristiques spécifiques des produits) et des normes de qualité. Les opportunités offertes par la RRSA devraient ainsi contribuer au renforcement des capacités des organisations professionnelles spécialisées dans la production, le stockage, la standardisation de normes et la commercialisation des céréales.

L'objectif est similaire pour les produits nutritionnels transformés. La RRSA prévoit l'achat de farines enrichies, conçues spécifiquement pour prévenir et traiter la malnutrition.

Ce projet de campagne d'information vise à contribuer au renforcement des capacités du plus grand nombre possible d'organisations de producteurs et de transformateurs à répondre aux appels d'offres de la RRSA, et de cette manière à élargir l'éventail de possibles fournisseurs.

2 Objectifs du projet

OE.1. Informer les différentes organisations de producteurs de céréales en Afrique de l'Ouest sur les modalités d'approvisionnement et de reconstitution de la réserve régionale.

En général les organisations de producteurs ont une certaine expérience de ce type de procédures puisqu'elles approvisionnent déjà les marchés institutionnels. Cependant, la RRSA cherche à élargir le nombre de fournisseurs, pour inciter plus d'organisations à participer aux appels d'offres et/ou négocier des contrats d'achats directs.

OE.2. Informer les différents groupements, coopératives et/ou entreprises agroalimentaires en Afrique de l'Ouest engagés dans la transformation de céréales et la commercialisation de produits nutritionnels enrichis, sur les différentes modalités d'approvisionnement et reconstitution de la réserve régionale.

Il s'agit de produits précis, caractérisés par une composition spécifique (mélange de céréales, protéines végétales, etc.), enrichis avec des oligoéléments et des vitamines et adaptés aux besoins spécifiques des enfants malnutris. En général, leur production répond à un système de commande préalable, à travers des contrats directs, des appels à manifestation d'intérêt, des appels d'offres publics, etc. Dans ce cas, l'organisation attributaire d'un marché met en fonctionnement sa chaîne de production.

Pour atteindre ces objectifs, le projet va concevoir et de déployer une stratégie d'information spécifiquement dirigée vers ces fournisseurs potentiels ; celle-ci sera complétée par un accompagnement permettant aux fournisseurs de présenter des dossiers conformes au règlement des marchés de la CEDEAO.

Cette stratégie, combinant information et accompagnement, requiert un effort préalable d'identification des organisations de producteurs et de transformation agroalimentaire répondant à certains prérequis leur permettant d'être des fournisseurs potentiels de la RRSA (respect des dispositions réglementaires et des exigences réglementaires, comptables et fiscales ; capacités techniques accréditées, y compris le respect des normes d'hygiène, capacité de produire en grande quantité et dans un laps de temps très court).

Ce premier atelier de cadrage du projet est organisé conjointement par l'ARAA et les partenaires du consortium chargé de la mise en œuvre du projet : Oxfam Intermon (chef de file), Inter-Réseaux, Jade Productions et Afrique Verte International.

3 Objectifs de l'atelier

1. Promouvoir une vision partagée des procédures de la Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire (description technique du fonctionnement du système), notamment par rapport aux achats de céréales ;
2. Discuter des conditions requises pour être fournisseur de la réserve pour les organisations de producteurs de céréales et pour les transformateurs;
3. Discuter des besoins d'accompagnement des OP et des transformateurs en termes d'amélioration de leurs capacités à être fournisseurs de la réserve ;
4. Définir les orientations possibles du renforcement des capacités qui seront développés par le projet, par rapport aux besoins des OP et des transformateurs qui souhaitent être des fournisseurs de la réserve.

4 Méthodologie

L'atelier va réunir des représentants et des représentantes des différentes organisations intéressées dans le projet : producteurs et transformateurs, gestionnaires de la RRSA, partenaires techniques et financiers, membres du consortium.

4.1 Présentation du projet

Le consortium va présenter les grandes lignes du projet, objectifs, résultats et indicateurs.

4.2 Présentation du fonctionnement de la RRSA et panorama des achats institutionnels

- **L'ARAA va faire une présentation simplifiée** sur les procédures de la RRSA. Elle va ensuite présenter les conditions requises pour être fournisseur (pour les OP céréaliers, et les OP de transformation).
- **Les organisations de producteurs et de transformateurs vont s'auto-évaluer** afin de préciser les informations et l'accompagnement dont elles ont besoin pour répondre aux conditions requises pour être fournisseur de la RRSA.
- **Le programme P4P (Purchases for Progress) du PAM va faire une présentation** sur son expérience par rapport aux achats institutionnels et sur les défis qu'ils présentent. Il va aussi mettre en avant les apprentissages qu'ils ont eus après 5 ans de projet notamment par rapport à l'appui technique aux OP candidates. Une discussion en groupes permettra de préciser comment ces apprentissages pourront profiter au projet « Campagne d'information ».

4.3 Besoins d'appui technique pour être fournisseur

Une présentation détaillée des appuis disponibles pour les OP et les organismes de stockage de proximité sera faite par l'UTGR afin de fournir le cadre des appuis disponibles sur le financement du projet.

Les résultats de l'auto évaluation seront également présentés et discutés.

Sur la base de cette auto-évaluation, on va ensuite **discuter en groupes** (céréaliers-transformateurs, anglophones-francophones) du type de formation le mieux adapté aux besoins des organisations, en étant attentifs aux points suivants :

- L'efficacité de l'appui par rapport au budget disponible et à la dispersion géographique des organisations.
- La qualité du renforcement de capacités par rapport à la méthode de formation proposée.
- L'expérience des participants en matière de formations (ateliers, accompagnement personnalisé, formation en ligne...)
- Comment s'assurer que les lacunes identifiées ont bien été comblées par l'appui technique ?

En guise de conclusion, les recommandations seront présentées en plénière en vue d'élaborer le type d'appui technique à mettre en place.

5 Agenda provisoire

La rencontre se tiendra à Ouagadougou (Burkina Faso) les 5 et 6 juillet 2017. Lieu à confirmer.

Première journée		
Horaire	Activités	Présentateur/Modérateur
08 h 00 – 09 h 00	Arrivée et installation des participants	Consortium
09 h 00 – 10 h 00	Ouverture et présentation du projet	ARAA /consortium
10 h 00 – 10 h 30	Pause Café	•
10 h 30 -11 h	Présentation du fonctionnement de la RRSA	Responsable passation de marchés de l'ARAA
11 h – 11 h 15	Questions – réponses	Consortium
11 h 15 -11 h 45	Présentation des conditions requises pour être fournisseur de la RRSA	Responsable passation de marchés de l'ARAA
11 h 45 – 12 h	Questions – réponses	Consortium
12 h -13 h	Auto évaluation des organisations	Consortium
13 h 00 – 14 h 30	Pause – déjeuner	•
14 h 30- 15 h 00	Présentation de l'expérience du P4P	PAM Burkina
15 h 00- 15 h 15	Questions – réponses	Consortium
15 h 15 – 15 h 45	Présentation des principaux défis relatifs aux achats institutionnels.	Consortium
15 h 45 -16 h 15	Questions – réponses -Débats	Consortium
16 h 15 – 16 h 30	Synthèse de la première journée – présentation du programme de la seconde journée.	Consortium
16 h 30 – 18 h	Réunion restreinte : debriefing de la journée, synthèse des auto-évaluations et préparation de la seconde journée	Consortium + ARAA
Seconde journée		
Horaire	Activités	Présentateur/Modérateur
08 h 00 – 09 h 00	Présentation des appuis disponibles pour les OP et les organismes de stockage de proximité sur le projet Stock-CEDEAO Présentation en plénière des résultats de l'auto-évaluation	Consortium
09 h 00 – 10 h 00	Discussions en groupes sur les besoins en information, en appui techniques et en formation.	Consortium
10 h 00 – 10 h 30	Pause Café	•
10 h 30-11 h 00	Présentation des résultats des travaux de groupes.	Consortium
11 h 00 – 12 h 30	Échanges sur le fonctionnement de l'appui technique et la mise en œuvre des formations : propositions et recommandations.	Consortium
12 h 30- 13 h 00	Conclusions et clôture	Consortium / ARAA
13 h 00 – 14 h 30	Déjeuner	
14 h 30 – 15 h 30	Réunion restreinte : debriefing de l'atelier,	Consortium + ARAA