

COMISSÃO DA CEDEAO

ECOWAS COMMISSION



COMMISSION DE LA CEDEAO

Département Agriculture, Environnement et
Ressources en Eau

Department of Agriculture, Environment and
Water Resources

ARAA / RAAF

Agence Régionale pour l'Agriculture et
l'Alimentation

Regional Agency for Agriculture and Food

TERMES DE REFERENCE

Appui financière :



Opérateurs :



Atelier de restitution sur :

MANUEL DE PROCEDURES POUR LA RESERVE REGIONALE DE SECURITE ALIMENTAIRE EN
AFRIQUE DE L'OUEST (RRSA)

Date : 28 -30 juin 2017

Lieu : Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation
(ARAA), Lomé (Togo)

1. Contexte :

En Afrique de l'Ouest, au cours des 15 dernières années, les sécheresses récurrentes et d'autres aléas ont provoqué des crises alimentaires et nutritionnelles extrêmement graves telles celles qu'ont connues les pays frappés par l'épidémie de la fièvre à Ébola.

Pour faire face à ces crises, la CEDEAO a donné une priorité au renforcement des politiques de stockage de sécurité alimentaire dans les Etats Membres et la mise en place d'une Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire (RRSA) adoptée par acte additionnel A/SA.2/02/13.

La RRSA est destinée à intervenir dans les 15 Etats Membres de la CEDEAO plus la Mauritanie et le Tchad. Elle est constituée d'un stock physique, qui correspond à un tiers de sa capacité d'intervention, et d'une réserve financière, qui correspond aux deux tiers restants.

L'organe de gouvernance de la RRSA est le Comité de gestion de la réserve qui doit prendre les décisions concernant les interventions et les modalités de reconstitution de la réserve.

L'Union Européenne s'est engagée à soutenir la CEDEAO dans la mise en place de la RRSA à travers le financement du projet d'appui au stockage de sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest d'un coût de 56 millions d'euros. Le projet comprend 5 composantes. Les composantes 1, 2, 3 sont confiées à l'Agence Française de Développement (AFD), la composante 4 est confiée au Centre régional Agrhymet et la composante 5 à l'Agence Espagnole de Coopération Internationale pour le Développement (AECID). Le Centre Régional Agrhymet met directement en œuvre les activités prévues mais l'AFD et l'AECID sont des opérateurs et les activités prévues dans ces composantes 1, 2, 3, 5 sont mises en œuvre par l'Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation (ARAA) de la CEDEAO basée à Lomé, Togo.

La coordination générale du projet est assurée par un Coordonnateur et la mise en œuvre des activités est réalisée par une Unité Technique de Gestion de la Réserve (UTGR) créée au sein de l'ARAA.

L'UTGR a démarré ses activités récemment à travers des actions préliminaires telles que la préparation de marchés de services avec les offices/sociétés nationaux auxquels sera confiée la gestion des stocks physiques de la RRSA, ou l'achat des produits alimentaires pour constituer les stocks. Il est par conséquent indispensable de pouvoir effectuer de telles opérations sur la base de procédures claires, efficaces et connues par toutes les parties prenantes.

La composante 5 « Appui au dispositif d'aide à la décision » (gestion centralisée indirecte avec l'AECID) vise le renforcement institutionnel de l'ARAA et la mise en place des mécanismes de gestion de la réserve et de prise de décisions concernant à son utilisation.

Dans le cadre de la composante 5, une étude a été commanditée pour rédiger **un manuel de procédures** pour la RRSA définissant clairement les procédures de gestion des composantes physiques et financières. Une fois adopté le manuel devra servir de référence pour les organes de gestion de la RRSA (Comité de gestion, Comité Directeur, ARAA et UTGR) et les parties prenantes (services nationaux de stockage, OP, opérateurs privés, etc.).

A la fin de l'étude, il est prévu **un séminaire technique régional de restitution** des résultats.

Les supports de présentation développés pour l'atelier régional serviront également pour l'organisation d'ateliers au niveau national au bénéfice des structures nationales chargées de la mise en œuvre des plans de contingence.

2. Contenu et déroulement de l'atelier de restitution de l'étude

L'objectif général visé par l'atelier est de présenter et de discuter les procédures pour le fonctionnement de la RRSA.

Les objectifs spécifiques sont les suivants :

- présenter les résultats de la capitalisation de l'étude de faisabilité et des autres études sur la RRSA ;
- analyser en détail les procédures de la RRSA (constitution, maintenance, mobilisation, reconstitution, etc.) concernant les stocks physiques et financiers ;
- recueillir les observations, suggestions et commentaires des participants afin de les prendre en compte dans l'élaboration de la version finale du manuel.

Déroulement de l'atelier

Après une introduction qui rappellera les principales étapes qui ont conduit à la conception et à la mise en œuvre de la RRSA, les premières actions mises en œuvre dans le cadre du projet d'appui à la RRSA financé par l'UE seront présentées. Il s'agira entre autres de la réponse à la crise au Nigéria et les premiers achats de vivres en cours de stockage. Cela a pour but de soulever un certain nombre de problématiques qui feront l'objet d'approfondissement pendant l'atelier.

Par la suite, les éléments principaux du manuel de procédures de la RRSA seront présentés :

- **Cadre institutionnel** : les organes de gestion de la RRSA ainsi que leurs rôles, fonctions, composition et fonctionnement ;
- **Modalités de fonctionnement de la réserve physique** :
 - Constitution (procédures d'achat, transport, réception, contrôles de qualité, suivi des stocks, etc.) ;
 - Gestion (contrats avec les sociétés nationales de stockage, rotation technique, assurance, etc.) ;

- Mobilisation (contraintes de reconstitution, contenu des requêtes des pays, analyse des requêtes, décision de mobilisation, transport, réception des vivres, suivi des opérations, évaluation de l'impact, etc.) ;
- Reconstitution des stocks (modalités de reconstitutions, etc.) ;
- **La problématique des critères de déclenchement des interventions de la RRSA sera analysée en détail** : typologie des crises, pays enclavés et pays côtiers, informations nécessaires, définition des seuils, etc. Une attention particulière sera portée sur les relations formelles et fonctionnelles entre la Cellule Info Stocks et la composante ECOAGRIS mise en œuvre par le Centre AGRHYMET de Niamey.
- **Modalités de fonctionnement de la réserve financière** : constitution, gestion, mobilisation et reconstitution.

3. Organisation de la formation

L'atelier sera financé sur la Composante 5 du Projet d'appui au stockage de sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest. Il se tiendra à Lomé du 28 au 30 Juin 2017.

L'ARAA aura la responsabilité de l'organisation : invitation des participants, transmission des documents, transport et autres aspects logistiques, etc. Le Consultant aura la responsabilité d'élaborer les supports des présentations, l'animation des sessions, et apportera des appuis à l'ARAA dans l'organisation dudit atelier.

Chaque section/module de l'atelier sera introduite par une présentation du Consultant à laquelle suivra une discussion dont les conclusions principales pourront être versées dans la version finale du manuel.

Le programme définitif, ainsi que la documentation seront envoyés aux participants une semaine avant l'atelier.

4. Participants

- CEDEAO
 - Commissaire Agriculture Environnement et Ressources en Eau
 - Directeur Agriculture et Développement Rural
 - Direction des affaires Juridiques
 - Direction des Affaires humanitaires
- ARAA
 - Directeur Exécutif
 - Chef de l'Unité technique
 - Chef de l'Unité d'Administration et finances
 - Chargé de Planification
 - Chargé de Sécurité Alimentaire
 - Chef de l'UTGR
 - Chargé des opérations
 - Responsable de la Cellule Info-Stocks

- Analyste Régional sécurité alimentaire et marché
- Expert statisticien-informaticien
- Chargé de communication
- Chargé de passation de marché
- Coordinateur du projet Stock CEDEAO,
- Coordinateur PASANAO
- Chargé de Programmes de PASANAO
- Assistant à la Coordination projet Stock CEDEAO
- Expert base de données ECOAGRIS.
- ECOAGRIS - AGRHYMET
 - Coordonnateur
 - Responsable CH
 - Chargé de Suivi et Évaluation
- CILSS (Un représentant)
- Représentant des parties prenantes du Projet d'Appui au Stockage de Sécurité Alimentaire en Afrique de l'Ouest
 - Représentants de l'UE (Togo, Burkina Faso et Niger)
 - Représentant de l'AFD,
 - Représentant de l'AECID,
- Autres institutions ou PTF concernés par la problématique
 - Représentant du BIDC
 - Représentant de l'UEMOA
 - Représentants de la FAO (04 représentants),
 - Représentant du PAM,
 - Représentant de l'USAID
 - Représentant d'OXFAM-INTERMON
- Organisations Paysannes
 - Représentant de ROAC
 - Représentant de ROPPA
 - Représentant de RBM
 - Représentant d'APESS
 - Représentant AFAO
 - Représentant CPC (Centrale des Producteurs de Céréales du Togo)
- RESOGEST
 - Point focal RESOGEST Togo
 - Secrétariat RESOGEST
 - Présidence RESOGEST