

COMISSÃO DA CEDEAO

COMMISSION DE LA CEDEAO

Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation

ARAA



ECOWAS COMMISSION

Regional Agency for Agriculture and Food

RAAF

**PROGRAMME REGIONAL D'APPUI AUX ORGANISATIONS PROFESSIONNELLES
PAYSANNES – PHASE 3 (PRAOP-3)**

TERMES DE REFERENCE

Réalisation de l'étude de la situation de référence de la phase 3 du programme
régional d'appui aux organisations paysannes

Septembre 2023

Contexte et justification

Le rôle et la place des jeunes dans le secteur agrosylvopastoral et halieutique sont considérés comme des enjeux majeurs pour le développement agricole et rural, au regard de ses implications économiques, sociales et environnementales. Les transformations et mutations souhaitées des exploitations familiales pour accompagner l'accélération de la croissance économique des Etats et l'amélioration des conditions de vie passent par une meilleure implication des jeunes dans ce secteur considéré comme stratégique pour la région.

De façon globale, la politique agricole régionale (ECOWAP) mise sur la transformation du secteur agrosylvopastoral et halieutique, au moyen non seulement d'une modernisation des systèmes de production, mais surtout de la promotion des chaînes de valeur pour améliorer la compétitivité des produits sur les marchés nationaux, régionaux et internationaux. Cette option est vite apparue comme un des moyens de diversification des activités, mais surtout de promotion d'une large gamme de métiers qui peuvent mobiliser un grand nombre de jeunes (hommes et femmes) tant en milieu rural qu'urbain. La promotion des chaînes de valeur constitue ainsi un moyen de renforcer l'accès à un travail valorisant, mais aussi à des revenus plus ou moins stables pour les jeunes.

L'offensive régionale pour la promotion des chaînes de valeur du lait local en Afrique de l'Ouest, lancée par la CEDEAO en 2016, offre l'opportunité d'actions structurées visant à améliorer la situation et protéger le marché local du lait. Cette stratégie a pour vision « Une Afrique de l'Ouest qui émerge parmi les bassins laitiers du continent africain et accroît progressivement sa contribution aux échanges régionaux de produits laitiers d'origine communautaire ». Elle vise à exploiter le potentiel régional pour réduire le déficit actuel en doublant, à l'horizon 2030, le volume de la production de lait frais local pour le porter à 10 milliards de litres par an.

Pour valoriser le lait local et capter les ressources financières, les défis suivants sont relevés :

- Accroître la productivité de l'important cheptel dont dispose la région : par exemple, la productivité laitière moyenne des vaches locales en Afrique de l'Ouest est de l'ordre de 2 à 3 litres par jour et celle-ci connaît une forte variation saisonnière ;
- Accroître les volumes de lait collectés : en effet, la proportion de la production domestique qui est collectée est estimée à moins de 3% sur le plan régional sur une production estimée à 6 millions de tonnes de lait frais ;
- Renforcer le tissu industriel laitier ouest africain qui demeure peu structuré et dont les segments (artisanal, les mini laiteries, les grandes unités de transformation du lait) sont peu productifs compte tenu de la faiblesse de la collecte.

En réponse à ces défis centrés sur l'employabilité des jeunes dans les secteurs ASPH, un certain nombre de mécanismes ont été mis en place dont, entre autres, le PRAOP3 centré sur la promotion des chaînes de valeur lait local, dite « offensive lait ». L'opérationnalisation de cette initiative par exemple touchera près de 18 000 jeunes qui vont contribuer à la valorisation des différents maillons de la chaîne de valeur lait local que sont : (i) les exploitations familiales pastorales et agro-pastorales, (ii) les fermes d'élevage de production laitière, (iii) les unités de collecte du lait local, (iv) les micro, petites, moyennes entreprises locales de transformation de lait d'origine communautaire, et (v) les entités commerciales de distribution du lait et de ses dérivés que les jeunes pourront mettre sur pied.

L'objectif global de la phase 3 du PRAOP est de contribuer à réduire l'exode rural et l'émigration incontrôlés des jeunes à travers leur insertion professionnelle dans le secteur agrosylvopastoral et halieutique et dans les chaînes de valeur agroalimentaires en Afrique de l'Ouest et au Tchad. Il vise à atteindre à termes, les résultats ci-après :

- i. les opportunités d'emplois décents et rémunérateurs pour les jeunes (hommes et femmes) dans la filière lait local sont accrues, grâce aux projets pilotes ;
- ii. les performances techniques et économiques des chaînes de valeur du lait local sont améliorées, à travers l'accroissement de la productivité et de la production laitières des systèmes d'élevage, l'augmentation des volumes de lait collectés et transformés et, un meilleur accès au marché des produits laitiers locaux ;
- iii. les conditions d'émergence de chaînes de valeur du lait local performantes et pourvoyeuses d'emplois pour les jeunes sont améliorées ;
- iv. le financement des programmes mobilisateurs des OPR sur l'employabilité des jeunes est renforcé ;
- v. des modèles technico-économiques de renforcement de l'employabilité des jeunes dans la chaîne de valeur sur le lait local sont développés ;
- vi. Les capacités des jeunes à s'insérer dans les modèles technico-économiques des chaînes de valeur du lait local sont renforcées et ;
- vii. les capacités organisationnelles de la CEDEAO/DADR sont renforcées : pilotage stratégique, mobilisation des ressources, mise en œuvre des projets.

Le programme est structuré en trois composantes autour desquels sont organisées les principales activités. I) *la promotion de modèles technico- économiques de renforcement de l'employabilité des jeunes dans les chaînes de valeur ASPH et la promotion du lait local*. Elle a pour objectif d'améliorer les performances des chaînes de valeur du lait local et d'y offrir des opportunités d'emploi massif pour les jeunes. Pour y parvenir la mise en œuvre de la composante devrait permettre d'identifier, de tester des projets des jeunes (hommes et femmes) afin de contribuer à la création d'emplois décents et rémunérateurs dans la filière lait local ; ii) *la création d'un environnement favorable au développement des chaînes de valeur sur le lait local*. La deuxième composante vise à améliorer les conditions d'émergence de chaînes de valeur du lait local performantes et pourvoyeuses d'emplois pour les jeunes ; et la troisième composante est iii) *le renforcement des capacités opérationnelles et de pilotage stratégique de l'ECOWAP*. Elle comporte des actions qui ciblent à la fois la CEDEAO et les OPR en termes de renforcement des capacités opérationnelles et de pilotage stratégique de l'ECOWAP. L'objectif recherché est d'améliorer la performance de la CEDEAO/DADR à mettre en œuvre des projets et à mobiliser des ressources pour le financement des programmes d'employabilité des jeunes dans les chaînes de valeur du lait local.

2- Objectifs de l'étude

L'objectif global de cette étude est d'établir une situation de référence détaillée en proposant des valeurs (qualitatives et quantitatives) de référence pour les indicateurs d'impact, d'effets et de résultats conformément au cadre de résultat du projet (Annexe 1).

Cette situation de référence permettra d'établir le point de départ des différents indicateurs (situation avant) afin d'être utilisé pour la comparer avec la situation après la mise en œuvre du projet (situation après).

Par ailleurs, la consultation permettra, à partir de la situation de référence, de réviser au besoin le cadre des résultats du projet et de renforcer le système de suivi-évaluation.

En plus de l'établissement de la situation des indicateurs de références relatifs aux indicateurs, l'étude inclura une analyse SWOT de la filière lait y compris des initiatives existantes (les bassins laitiers, le potentiel laitier, les exploitations familiales, les fermes, les unités de collectes, de transformation et de commercialisation etc.).

Cela permettra d'apprécier quantitativement et qualitativement la contribution de chaque composante à l'atteinte des objectifs du projet visant à améliorer le succès du programme dans la production, la collecte, la transformation/conservation et la commercialisation du lait, mais surtout le renforcement de l'employabilité des jeunes dans la région ouest africaine

Définir les indicateurs spécifiques au Genre, en se référant à la stratégie de CEDEAO pour la promotion du Genre ;

A ce titre, le consultant travaillant en binôme avec un expert en suivi-évaluation, proposera des amendements, s'il y a lieu, au cadre des résultats, et un cadre de suivi-évaluation du projet (en clarifiant les sources, les rôles et responsabilités, les données à renseigner, le coût pour le faire, et la périodicité de collecte).

Le résultat attendu est la situation de référence pour les indicateurs de performance du programme figurant dans le cadre logique, en tenant compte autant que possible de l'aspect genre est dressée, aussi une analyse approfondie de la filière lait.

3- Méthodologie

Le consultant chargé de l'étude proposera ses propres méthodes et techniques pour répondre à l'objectif de l'étude et partagera avec les commanditaires les critères d'échantillonnage et l'échantillon finalement choisi. La méthodologie s'articulera autour de trois (3) points essentiels : (i) la définition du champ de l'étude et des unités statistiques, (ii) l'échantillonnage adopté et (iii) le mode opératoire. La méthode prendra en compte des groupes témoins non bénéficiaires pour servir de comparaison aux bénéficiaires du projet. C'est-à-dire des non bénéficiaires qui seront comparés aux bénéficiaires du projet.

Il devra néanmoins prévoir une collecte de données qualitatives à travers l'organisation de focus groups et d'entrevues semi dirigées avec les bénéficiaires finaux les représentants de la société civile, le secteur privé ainsi que des entretiens avec des personnes ressources sur les questions de développement de la filière lait local dans les 15 Etats membres de la CEDEAO et le Tchad.

Toutefois, si possible, les données quantitatives et qualitatives devront être collectées au même moment dans la zone du projet (cf. liste des sites « si possibles » retenus en annexe 2), afin que les enquêteurs aient la possibilité de confronter directement les résultats et au besoin d'ajuster les questions au niveau des groupes de discussions (si des renseignements plus approfondis sont nécessaires sur certains sujets).

La préparation de l'étude devra intégrer des entretiens avec toutes les parties prenantes du projet afin d'assurer la prise en compte de tous leurs besoins d'information par l'étude de référence. La préparation de l'étude intégrera aussi entre autres :

- (1) La détermination de la taille des échantillons qui seront interrogés dans le cadre de la situation de référence.
- (2) La description des aspects logistiques et techniques (chronogramme des opérations, le volume de travail, le nombre d'enquêteurs, superviseurs et autres ressources humaines, matérielles et financières)
- (3) La détermination des critères de sélection des acteurs qui seront interrogés et des sites dont les bassins laitiers
- (4) faire le point sur les opérations de collecte à savoir le nombre de ménages effectivement interrogés sur le nombre de ménages initialement prévu. Relever les points d'ombre ainsi que les défaillances techniques et logistiques constatées

L'étude sera réalisée sous la supervision de l'ARAA. Des entretiens devront être menés également avec les acteurs concernés au niveau de l'ARAA et les ministères chargés de l'agriculture dans les pays d'intervention du PRAOP3.

4- Résultats attendus de l'étude

Le rapport final de l'étude, qui sera validé à un atelier régional, fournira :

- Un état des lieux des chaînes de valeur de la filière lait détaillée de chacun des pays ciblés par le programme.
- Une liste d'indicateurs et leur situation de départ, permettant de mesurer facilement les impacts, effets, et résultats du programme dans les zones d'intervention du programme. Cette liste devrait clairement distinguer ces indicateurs du cadre des résultats du programme qui ont été retenus sans changements, ceux qui ont été améliorés et ceux qui sont nouvellement proposés par le consultant après la mission de terrain ;
- Une analyse qualitative des résultats (satisfaction des consommateurs, la notoriété du lait local sur les marchés, le bien être des jeunes salariés, etc.) de l'étude ;
- Un projet de cadre de résultat actualisé sur la base des résultats de l'étude ;
- Un mécanisme de suivi-évaluation du projet incluant l'analyse des risques actualisés (en clarifiant les rôles et responsabilités, les données à renseigner, les méthodes de calcul des indicateurs, le coût pour le faire, la périodicité de collecte, etc.).

Le rapport final, après validation en atelier régional, doit être présenté sous forme numérique et imprimé (en format numérique Word et document papier accompagné des annexes, dans un document à part) en 3 exemplaires et présenté à l'ARAA dans les délais prévus par la consultation.

5. Les livrables

Au terme de la mission les livrables ci-après sont attendus du consultant :

- Un état des lieux des chaînes de valeur de la filière lait détaillée de chacun des pays ciblés par le programme intégrant une analyse de la satisfaction des consommateurs, la notoriété du lait local sur les marchés, le bien être des jeunes salariés, les risques éventuels, une déclinaison détaillée des forces, faiblesses, les opportunités et les menaces de la filière lait local de chacun des pays ;
- La matrice du cadre logique et du cadre de résultat du projet est améliorée.

6. Qualifications du Consultant

Le consultant qui sera engagé travaillera en concertation avec ARAA et son unité de planification stratégique et de suivi évaluation. Le consultant recherché est un consultant individuel principal. Il aura la responsabilité de mobiliser un consultant associé en qualité d'expert (e) Suivi (e)-Evaluation de Projets de développement, et répondant aux qualifications ci-dessous.

Le consultant principal travaillera en binôme avec le consultant associé proposé par lui et dont il assure la supervision.

Les qualifications et expériences requises pour le consultant principal et le consultant associé sont décrites ci-dessous.

5.1. Le (la) consultant(e) principal(e)

Qualification d'ordre général	<ul style="list-style-type: none">○ Être titulaire d'un diplôme de niveau BAC+5 au moins en gestion de projets, agronomie, agroéconomie, développement rural, statistique ou tout autre domaine équivalent pertinent pour la mission ;○ Un Doctorat ou PhD sera un atout supplémentaire ;○ Avoir réalisé au moins deux (2) missions (projets) dans la conduite et ou la direction d'études de référence (baseline) multi-pays financées par les bailleurs multilatéraux ;○ Avoir des connaissances fondamentales sur les aspects agrosylvopastoral et halieutique ;
Pertinence pour la mission	<ul style="list-style-type: none">○ Avoir mené au moins trois (03) missions d'évaluations de projets/programmes en qualité de chef d'équipe ou justifier d'au moins une (1) expérience (missions) de coordination d'études à l'échelle sous-régionale ou internationale, impliquant la gestion d'une équipe de consultants répartis sur plusieurs pays ;○ Justifier d'au moins une (1) expériences dans la conduite des évaluations de programmes/projets de coopération au développement portant sur les chaînes de valeur en générale et/ou particulièrement sur les chaînes de valeur agrosylvopastorale et halieutique ;○ Avoir une bonne maîtrise des outils de traitement et d'analyse de données quantitatives et qualitatives ;○ Avoir de solide expérience dans la revue et l'analyse documentaire.○ Avoir une solide expérience des procédures de la CEDEAO (avoir conduit au moins une mission) ;○ Avoir la maîtrise des logiciels de planification, programmation et de suivi-évaluation

Expérience de la région et connaissance de la langue	<ul style="list-style-type: none"> ○ Au moins deux expériences dans les pays ciblés par le projet dont au moins une dans un pays anglophone membre de la CEDEAO ; ○ Parfaite maîtrise du français et de l'Anglais ; ○ Excellentes capacités rédactionnelles en Français et Anglais ; ○ Une connaissance du portugais serait un atout.
---	---

5.2. Le (la) consultant (e) associé (e): Expert (e) Suivi (e)-Evaluation de Projets de développement

Qualification d'ordre général	<ul style="list-style-type: none"> ○ Être titulaire d'un diplôme de niveau de BAC+5 au moins en économie, statistiques, agronomie, gestion de projets, ou autre domaine pertinent pour la mission ; ○ Justifier d'au moins cinq (5) années d'expériences dans le domaine du suivi-évaluation de projets de développement
Pertinence pour la mission	<ul style="list-style-type: none"> ○ Au moins une (1) expérience de réalisations d'études dans le cadre de programmes/projets portant sur la thématique agrosylvopastorale et halieutique ; ○ Avoir participé à la réalisation d'une étude de référence de programmes/projets portant sur les chaînes de valeur agricole et cluster agroindustriel ○ Avoir une bonne maîtrise des outils de traitement et d'analyse de données quantitatives et qualitatives ; ○ Au moins une expérience professionnelle dans un pays anglophone ou portugais membre de la CEDEAO serait un avantage
Expérience de la région et connaissance de la langue	<ul style="list-style-type: none"> ○ Au moins une expérience projet couvrant au moins deux des pays couverts par le programme PRAOP3 ; ○ Parfaite maîtrise du français et de l'Anglais ; ○ Excellentes capacités rédactionnelles en Français et/ou Anglais ; ○ Connaissance du portugais serait un atout indéniable.

NB : Le consultant principal doit proposer le CV de l'expert associé dans sa proposition. Il appréciera aussi l'opportunité de la mobilisation du pool d'experts nationaux pour lequel il assurera leur coordination.

Au cas il le jugerait indispensable, le pool des experts nationaux ou spécialistes mobilisés doit être constitué des ressortissants des pays membres de la CEDEAO. Ils doivent maîtriser couramment le Français (Bénin, Niger, Togo, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Guinée Conakry, Mali, Sénégal, Tchad), l'Anglais (Nigéria) et portugais (Cap-Vert). Ils doivent justifier de robuste expériences dans l'administration de questionnaires pour la collecte de données quantitatives et qualitatives dans les langues locales couramment parlées dans les zones d'intervention du projet.

Si l'option est retenue, les CV des experts nationaux ne sont pas requis à ce stade. Toutefois, ils seront soumis à l'avis du Coordonnateur de projet avant le démarrage de la mission.

7- Durée de la mission

La durée proposée est de 90 jours calendaire (trois mois) au maximum.

Les 90 jours incluant le temps des déplacements dans la zone d'intervention du programme ainsi que les activités de préparation et d'analyse de la documentation, de la préparation des enquêtes terrains, des interviews et la collecte des informations, analyse des données et de la rédaction du rapport.

A titre indicatif, un chronogramme de la mission :

- 1 semaine pour la revue de littérature
- 1 semaine pour valider les outils de collecte
- 1 semaine pour préparer et faire la formation des agents de collecte
- 4 semaines pour faire la collecte des données
- 2 semaines pour faire l'analyse des données et présenter les principaux résultats
- 1 semaine pour rédiger un premier draft de rapport
- 1 semaine pour recevoir les feed-back
- 1 semaine pour les intégrer et finaliser le document

Le consultant proposera une méthodologie dans sa proposition technique. Cette méthodologie sera validée par l'équipe du programme.

7- Données et services, personnel et installations fournis par le client

A titre indicatif, les documents suivants seront mis à la disposition du consultant :

- Document du programme PRAOP3
- Rapport trimestriel et semestriel
- PTBA 2023
- Care Logique PRAOP3
- Code Éthique de la CEDEAO

8- Arrangements institutionnels

Acteurs	Rôles, responsabilités
<p>Unité Régionale de Gestion du Programme (Coordinateur, Responsable Suivi-Evaluation, Spécialiste en acquisition et expert en employabilité des jeunes)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Coordonner l'ensemble du processus de l'évaluation. • Conduire une mission de supervision de déroulement des activités de collecte de données sur le terrain. • Mettre en relation les porteurs de projet terrain de chaque pays avec l'équipe de consultants • Faire la revue des livrables • Valider les livrables. • Informer régulièrement la DOT et le Responsable Planification et Suivi-Evaluation de l'ARAA sur l'évolution de l'étude de référence. • Impliquer la DOT et les URGP dans la revue et la validation des livrables.
<p>Les porteurs de projet dans chaque pays</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Faire le suivi de la mise en œuvre des opérations de collecte de données sur le terrain. • Faciliter au consultant les prises de rendez-vous nécessaires pour la consultation des informateurs clés qui seront identifiés par ces derniers. • Informer régulièrement l'URGP de l'évolution des travaux sur le terrain.

	<ul style="list-style-type: none"> • Participer à la revue des livrables.
Directeur des Opérations Techniques (DOT) de l'ARAA	<ul style="list-style-type: none"> • Fournir des orientations pour la conduite de l'étude. • Participer à la revue et validation des livrables. • Informer régulièrement la DDC sur l'évolution de l'étude de référence. • Participer aux missions de supervision de l'étude de référence dans les pays.
Responsable planification et Suivi-Evaluation de l'ARAA	<ul style="list-style-type: none"> • Fournir des orientations tout au long de la mise en œuvre de l'étude. • Participer à la revue et validation des livrables. • Participer aux missions de supervision de l'étude de référence dans les pays.

ANNEXE 1 : Cadre logique du PRAOP3

LOGFRAME											
Contract title		Regional support program for professional organizations (PRAOP3/ECOWAP)									
Country		Benin, Burkina Faso, Cabo Verde, Chad, Côte d'Ivoire, Guinea, Mali, Niger, Nigeria, Senegal, Togo									
Level	Statement	Indicator name	Type of measur. Unit	Unit	Baseline		Target		Breaking Variables		
					Year	Value	Year	Value	Variable 1	Variable 2	Variable 3
Overall Objective/Impact	Contribute to reducing the rural exodus and uncontrolled emigration of young people through their professional integration in the agrosylvopastoral and fisheries sector and in the agri-food value chains in West Africa and Chad	Youth unemployment rate	Quantitative	%					Age	Sex	
		Percentage of young people in uncontrolled emigration	Quantitative	%					Age	Sex	
		Percentage of youth employed in agriculture and agrifood value chains	Quantitative	%					Age	Sex	
		Rate of coverage of the needs of the population by local milk production	Quantitative	%							
Specific Objective	Opportunities for decent and remunerative employment for young people (men and women) in the local milk sector are increased, thanks to the pilot projects	Rate of income increase among young people in local milk value chains	Quantitative	%					Age	Sex	
		Number of jobs created for young people and women in local milk value chains	Quantitative	Number					Age	Sex	

		Number of models of technical-economic entities with high potential for job creation for young people in local milk value chains put in place, disaggregated by link in the value chain	Quantitative	Number							
Outcome	Funding for RPO mobilizing programs on youth employability is reinforced	Rate of mobilization of financial resources for the financing of RPO mobilizing programs on the employability of young people in the value chains of the local milk sector	Quantitative	%							
		Number of RPO mobilizing programs on youth employability in value chains of the local milk sector implemented	Quantitative	Number							
Outcome	The conditions for the emergence of efficient local milk value chains that provide jobs for young people are improved	Number of countries with functional incentive mechanisms (input subsidies, tax reduction, etc.) for the local milk sector	Quantitative	Number					Country		
		Number of countries having revised their policies or strategies to secure and promote the local milk sector	Quantitative	Number					Country		
Outcome	The technical and economic performance of local milk value chains is improved	Percentage of local milk volumes processed by the different categories of dairy industries in West Africa	Quantitative	%					Country		

		Percentage of local milk collected by country and at regional level	Quantitative	%					Country		
		Average milk yield of cows, disaggregated by farming system	Quantitative	%							
Output	25 technical-economic models for the insertion of young people in local milk value chains developed	Number of technical-economic models for the supply of functional zootechnical and veterinary inputs	Quantitative	Number							
		Number of technical-economic models for the provision of functional veterinary, milk recording and insurance services	Quantitative	Number							
		Number of functional technical-economic milk production models	Quantitative	Number							
		Number of functional technical-economic milk collection models	Quantitative	Number							
		Number of functional technical and economic models for processing local milk	Quantitative	Number							
		Number of functional technical and economic distribution models for milk and dairy products	Quantitative	Number							
		Output	The capacities of young people to fit into the technical-economic models of local milk value chains are strengthened	Number of young people trained in the use of technical-	Quantitative	Number					Age

		economic models developed									
		Number of training and incubation centers for young people for their employability in local milk value chains functional with the support of PRAOP3	Quantitative	Number					Country		
Output	The organizational capacities of the ECOWAS Department of Agriculture and Rural Development are strengthened	Percentage of resources mobilized for the financing of mobilizing programs on the employability of RPOs' youth	Quantitative	%							
		Number of functional Covid-19 monitoring and action committees The technical and financial execution rate of the program	Quantitative	Number							

ANNEXE 2

Liste des zones d'intervention du PRAOP3

N°	Pays
1	Benin
2	Burkina Fao
3	Cap Vert
4	Côte d'Ivoire
5	Guinée Conakry
6	Mali
7	Niger
8	Nigéria
9	Sénégal
10	Tchad
11	Togo