



**ATELIER DE CLÔTURE DE LA CAMPAGNE D'INFORMATION ET DE  
RENFORCEMENT DES CAPACITES DES ORGANISATIONS DE PRODUCTEURS  
ET DES ENTREPRISES DE TRANSFORMATION AGROALIMENTAIRE SUR  
L'APPROVISIONNEMENT DE LA RESERVE REGIONALE DE SECURITE  
ALIMENTAIRE EN AFRIQUE DE L'OUEST (CEDEAO)**

**TERMES DE RÉFÉRENCE**

**OUAGADOUGOU, 15-16 JUILLET 2019**



## **1 Rappel du contexte et de la justification du projet**

Dans le cadre de la mise en œuvre de la politique agricole régionale de la CEDEAO (ECOWAP), notamment dans sa dimension relative à la prévention et gestion des crises alimentaires, la Commission de la CEDEAO a entrepris de renforcer les institutions et instruments de stockage de sécurité alimentaire dans les pays membres pour intervenir rapidement auprès des populations vulnérables en insécurité alimentaire aigüe.

La CEDEAO a ainsi adopté une stratégie régionale de stockage de sécurité fondée sur quatre lignes complémentaires de défense : (i) les stocks de proximité, généralement mis en place et gérés par des organisations locales ou des collectivités décentralisées ; (ii) les stocks nationaux de sécurité gérés par les États ou cogérés par les États et leurs partenaires financiers ; (iii) la Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire (RRSA) qui est complémentaire des deux premières et (iv) le recours à l'aide internationale humanitaire si nécessaire.

La Conférence des Chefs d'État et de Gouvernement de la CEDEAO a créé la Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire de la CEDEAO en 2013 et a instruit la commission de mobiliser les ressources régionales et les partenaires techniques et financiers en vue de l'opérationnalisation de la Réserve. En appui à cette initiative, la Commission Européenne a accordé un financement de 56 millions d'euros à la CEDEAO pour un projet d'appui à la mise en place de la réserve régionale de sécurité alimentaire (Stock CEDEAO). La CEDEAO, maître d'ouvrage dudit projet a mis en place une Unité Technique de Gestion de la Réserve (UTGR) logée au sein de l'Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation (ARAA) et chargée de sa mise en œuvre opérationnelle. Les activités de ce projet sont exécutées à travers des opérateurs de mise en œuvre que sont l'Agence Française de Développement (AFD) pour les composantes 1 (Réserve Régionale), 2 (Stocks nationaux) et 3 (stocks de proximité), le Centre Régional AGRHYMET du CILSS pour la composante 4 (Information) et l'Agence Espagnole de Coopération Internationale pour le Développement (AECID) pour la composante 5 (aide à la décision).

Le projet met un accent particulier sur le renforcement des capacités dans différents domaines (gestion, capacités d'analyses, etc.), l'appui aux mécanismes et dispositifs de gouvernance, et au renforcement et à l'harmonisation des systèmes d'information et d'aide à la décision. Dans son effort de structuration du marché céréalier et d'augmentation des revenus des producteurs locaux, la CEDEAO a décidé d'approvisionner la RRSA de façon prioritaire à travers les associations de producteurs et transformateurs de la région. Cette option cherche à faire de la RRSA - à travers les achats institutionnels - un outil qui contribuera à accroître la production et la productivité dans la zone. Afin de ravitailler la RRSA, les organisations de producteurs et les entreprises de transformation devront promouvoir la commercialisation groupée, le respect des contrats d'achat (délais, volume, caractéristiques spécifiques des produits) et des normes de qualité. Les opportunités offertes par la RRSA devraient ainsi contribuer au renforcement des capacités des organisations professionnelles spécialisées dans la production, le stockage, la standardisation et normalisation des produits et la commercialisation des céréales.

L'objectif est similaire pour les produits nutritionnels transformés. La RRSA prévoit l'achat de farines enrichies, produites spécifiques pour prévenir et traiter la malnutrition.

Dans ce contexte visant à améliorer la participation des organisations de producteurs et de transformateurs aux marchés institutionnels pour la constitution et reconstitution des stocks

de sécurité, une campagne d'information adressée aux organisations de producteurs et entreprises de transformation agroalimentaire dans le cadre du projet d'appui au stockage de sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest (CEDEAO) a été initiée. Encore appelé « Campagne d'information des OP », elle vise à contribuer au renforcement des capacités du plus grand nombre possible d'organisations de producteurs et de transformateurs à répondre aux appels d'offres de la RRSA, et de cette manière, à élargir l'éventail de possibles fournisseurs.

## **2 Objectifs initiaux du projet**

### **OS1. Informer les différentes organisations de producteurs de céréales en Afrique de l'Ouest sur les modalités d'approvisionnement et de reconstitution de la réserve régionale.**

En général les organisations de producteurs ont une certaine expérience de ce type de procédures puisqu'elles approvisionnent déjà les marchés institutionnels. Cependant, la RRSA cherche à élargir le nombre de fournisseurs, pour inciter plus d'organisations à participer aux appels d'offres et/ou négocier des contrats d'achats directs.

### **OS.2. Informer les différents groupements, coopératives et/ou entreprises agroalimentaires en Afrique de l'Ouest engagés dans la transformation de céréales et la commercialisation de produits nutritionnels enrichis, sur les différentes modalités d'approvisionnement et reconstitution de la réserve régionale.**

Il s'agit de produits précis, caractérisés par une composition spécifique (mélange de céréales, protéines végétales, etc.), enrichis avec des oligoéléments et des vitamines et adaptés aux besoins spécifiques des enfants malnutris. En général, leur production répond à un système de commande préalable, à travers des contrats directs, des appels à manifestation d'intérêt, des appels d'offres publics, etc. Dans ce cas, l'organisation attributaire d'un marché met en fonctionnement sa chaîne de production.

Pour atteindre ces objectifs, le projet a conçu et déployé pendant les 24 mois de mise en œuvre une stratégie d'information spécifiquement dirigée vers ces fournisseurs potentiels ; celle-ci a été complétée par un accompagnement permettant aux fournisseurs de présenter des dossiers conformes au règlement des marchés de la CEDEAO.

Cette stratégie, combinant information et accompagnement, a impliqué un effort préalable d'identification des organisations de producteurs et de transformation agroalimentaire répondant sur certains prérequis leur permettant d'être des fournisseurs potentiels de la RRSA (respect des dispositions réglementaires et des exigences réglementaires, comptables et fiscales ; capacités techniques accréditées, y compris le respect des normes d'hygiène, capacité à produire en grande quantité et dans un laps de temps très court).

Suite à une inflexion de la stratégie d'approvisionnement de la RRSA en produits nutritionnels, le deuxième objectif n'a pas été mis en œuvre.

Cet atelier de clôture du projet est organisé conjointement par l'ARAA et les partenaires du consortium chargé de la mise en œuvre du projet : Oxfam Intermon (chef de file du

consortium), Inter-Réseaux Développement Rural, Jade Productions et Afrique Verte International.

### **3 Objectifs et résultats attendus de l'atelier**

Après 24 mois d'activités, à l'occasion de la fin du projet « Campagne d'information », cet atelier de 2 jours se fixe les objectifs suivants :

- Effectuer une revue des produits réalisés et des services fournis par le consortium d'organisations pendant la durée du projet ;
- Réaliser une évaluation participative des activités et proposer des perspectives pour faciliter l'accès des OP aux marchés institutionnels.

### **4 Méthodologie**

L'atelier va réunir des représentant(e)s des différentes organisations qui ont été impliqué(e)s à différents niveaux dans les activités du projet : producteurs, gestionnaires de la RRSA, partenaires techniques et financiers, membres du consortium. Les transformateurs et formatrices ayant participé à l'atelier de démarrage ne participeront pas à l'atelier de clôture : aucune activité n'a finalement été mise en œuvre par le projet à leur intention suite à une modification de la stratégie d'approvisionnement en farines enrichies par l'ARAA.

#### **4.1 Revue et évaluation participatives des activités réalisées en termes de produits et services fournis dans le cadre du projet**

##### **→ La stratégie de communication initiale :**

Le document de la stratégie de communication résulte d'un travail collaboratif auquel ont été associées quelques organisations de producteurs – productrices, des entreprises de transformation et des institutions sous régionales et internationales. Elle a été élaborée au démarrage du projet comme un cadre de référence des différentes interventions envisagées.

**Les principaux produits et services de la stratégie seront présentés** selon les deux axes suivants : i) Production et partage d'information, ii) Renforcement des capacités et transfert de compétences.

**Un débat sera organisé sous la forme d'échanges avec les participants** : les questions posées et abordées lors de ce temps d'échanges permettront : i) d'évaluer la pertinence des outils et canaux de communication présentés en fonction du contexte et des capacités des bénéficiaires ciblés, ii) d'orienter les gestionnaires de la RRSA dans le choix d'un dispositif d'outils et de canaux à maintenir après la clôture du projet.

##### **→ Les activités effectivement mises en œuvre :**

Le plan d'action élaboré avec la stratégie de communication a été révisé pour tenir compte des modifications intervenues dans le contexte : reports des appels d'offres portant sur des céréales brutes et modification de la stratégie d'approvisionnement en farines enrichies.

**Une présentation sera effectuée sur l'ensemble des services fournis et des produits réalisés durant la période d'exécution du projet :** capitalisation, notes de synthèse, bulletins d'information, vidéos documentaires, diagnostics des OP, formations spécifiques, appui-conseils pour la soumission des OP à un appel d'offres (base de données consultants), etc.

Des OP bénéficiaires des différentes formations présenteront : i) les leçons apprises lors des formations et des recommandations pour les formations à venir, ii) leur avis sur les services et produits du projet et l'utilisation qu'elles en ont faite.

## **4.2 Perspectives des activités facilitant l'accès des OP aux marchés institutionnels**

### **→ Impacts des produits et services proposés pour accéder à la RRSA**

**Une sélection des activités réalisées sera présentée par le consortium,** choisies parmi celles ayant particulièrement mobilisé les bénéficiaires du projet ;

**La présence de leurs représentants à l'atelier permettra d'apprécier leur satisfaction et de proposer des améliorations et des enrichissements** pour l'élaboration et la mise en œuvre d'activités futures.

### **→ Perspectives en termes d'accès des OP aux marchés institutionnels**

Pour conclure l'atelier, il est proposé de présenter aux participants quelques perspectives de marchés institutionnels à l'échelle locale, nationale et régionale.

**A l'échelle locale :** les appels d'offres lancés par les communes burkinabè pour acquérir des stocks destinés à l'approvisionnement des cantines scolaires de leur circonscription.

**A l'échelle nationale :** les perspectives des marchés institutionnels nationaux au Burkina Faso (SONAGESS pour la gestion des stocks de sécurité alimentaires PAM Burkina) et le plaidoyer des OP burkinabè pour faciliter leur accès aux marchés institutionnel

**A l'échelle régionale :** les perspectives de l'ARAA / CEDEAO concernant la participation des OP aux appels d'offres de la RRSA

## **5 Liste des participants**

Organisation de l'atelier: Agence régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation (ARAA) et le consortium Oxfam-Afrique Verte International-Inter-Réseaux-Jade Productions.

Donateurs: AECID (coopération espagnole).

Organisations de producteurs:

- AOPP et Faso Jigui (Mali),
- FUPROMA-Guinée,
- CPC (Togo), Fédération SAA,
- FUCAP-Tahoua, SA'A, Mooriben (Niger),
- FUPRO (Bénin),
- Conseil des céréales du Ghana,
- JUSSAF INTEGRATED VENTURES, Association d'agriculteurs de riz et de blé (Nigeria)
- UGCPA, UNPCB, UPPRS, FEPAB (Burkina Faso)

Acheteurs institutionnels:

- NAFCO (Ghana), WFP-P4P, SONAGESS (Burkina).

## 6 Agenda provisoire

La rencontre se tiendra à Ouagadougou (Burkina Faso) les 15 et 16 juillet 2019. Lieu à confirmer.

Jour 1: 15 juillet 2019		
Horaire	Activités	Présentateur/Modérateur
08h00 – 09h00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Arrivée et installation des participants</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consortium</li> </ul>
09h00 – 09h30	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mot de bienvenue du consortium</li> <li>• Mot de l'Aecid</li> <li>• Discours d'ouverture</li> <li>• Photos de groupe</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Chef de file du Consortium</li> <li>• Aecid</li> <li>• ARAA</li> </ul>
09h30-10h10	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Présentation des participants et mise en place du présidium</li> <li>• Présentation du programme et des objectifs de l'atelier</li> <li>• Les attentes de l'ARAA dans le cadre de la Campagne d'information</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consortium/ARAA</li> <li>• Consortium</li> <li>• ARAA</li> </ul>
10h10 – 10h30	Pause-Café	
<b>SESSION N°1 : Evaluation des capacités d'approvisionnement des marchés institutionnels par les Organisations de Producteurs</b>		
10h30-13h00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Présentation, analyse et enseignements des résultats de l'enquête auprès des OP et analyse</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consortium</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Place des OP dans les approvisionnements de la RRSA : bilan des appels d'offres et enseignements</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ARAA</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Présentation des résultats de la capitalisation de l'expérience de l'UNPCB</li> <li>• Présentation de l'expérience de Faso Jigi</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consortium</li> <li>• UNPCB</li> <li>• Faso Jigi</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Discussions</li> </ul>	
13h00-14h00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pause déjeuner</li> </ul>	

<b>SESSION N°2 : Evaluation des produits d'information</b>		
14h00-15h00	<ul style="list-style-type: none"> <li>Présentation de la stratégie et des principaux produits d'information / communication</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Consortium</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Présentation des impacts des principaux produits et services d'information/communication</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Consortium</li> </ul>
15h00 - 15h45	Discussions sur la pertinence de la stratégie et des produits d'information / communication / Propositions d'amélioration et de pérennisation	<ul style="list-style-type: none"> <li>Consortium</li> </ul>
15h45 - 16h00	<ul style="list-style-type: none"> <li>Synthèse des débats - relevé des principales conclusions</li> </ul>	Consortium
<b>16h00 – 16h20</b>	<b>Pause – Café</b>	
<b>SESSION N°3 : Evaluation des services de renforcement de capacités pour l'accès aux marchés institutionnels</b>		
16h20-16h35	<ul style="list-style-type: none"> <li>Présentation de la stratégie et des services de renforcement de capacités et d'appui-conseil</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Consortium</li> </ul>
16h35- 17 h15	<ul style="list-style-type: none"> <li>Présentation groupée des OP du Nigeria: 15 minutes débat</li> </ul>	RWFA, JUSSAF INTEGRATED VENT.+ consultant
17h15- 18h00	<ul style="list-style-type: none"> <li>Présentation groupée des OP du Niger: 15 minutes débat</li> </ul>	Fucap, SAA, Mooriben
18h00	Suspension des travaux	
<b>Jour 2: 16 juillet 2019</b>		
<b>Horaire</b>	<b>Activités</b>	<b>Présentateur/Modérateur</b>
8h30 – 9h15	<ul style="list-style-type: none"> <li>Présentation groupée des OP du Bénin et Togo : 15 minutes débat (projection vidéo).</li> </ul>	CPC, CTOP, Béninois à définir
09h15- 10h00	<ul style="list-style-type: none"> <li>Présentation groupée des OP du Burkina: 15 minutes débat</li> </ul>	FEPAB, UPPRS
10h00- 10h45	<ul style="list-style-type: none"> <li>Présentation groupée des OP du Mali et Guinée: 15 minutes débat</li> </ul>	FasoJigi, AOPP, CIC-G, CNOP
10h45-1100	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pause café</li> </ul>	
11h00 – 11h15	<ul style="list-style-type: none"> <li>Synthèse des présentations et principaux enseignements</li> <li>Bilan et acquis de la première journée</li> <li>Présentation : synthèse des difficultés vis-à-vis des appels d'offres de l'Araa (Point de vue des OP et du consortium)</li> </ul>	Consortium  Consortium

<b>SESSION N°4 : Comment améliorer l'accès des OP aux marchés institutionnels locaux, nationaux et régionaux ?</b>		
11h15-11h45	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Quelles sont les perspectives et opportunités des marchés institutionnels locaux, nationaux et régionaux ?</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consortium</li> </ul>
11h45– 13h00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Quels sont les obstacles à lever pour renforcer la participation des OP aux marchés institutionnels ? - du côté des acheteurs institutionnels ? - du côté des OP ? - du côté des autres acteurs (institutions financières, etc.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consortium</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Synthèse</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consortium et ARAA</li> </ul>
<b>13h00 – 14h30</b>	<b>Pause-déjeuner</b>	
<b>SESSION N°5 : Perspectives et enseignements pour la pérennisation de la stratégie de renforcement de la contribution des OP aux approvisionnements institutionnels</b>		
14h30 – 15h30	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Synthèse générale des acquis, difficultés et enseignements de la campagne</li> <li>• Quelle stratégie de pérennisation? Quelles priorités ?</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consortium et ARAA</li> </ul>
15h30- 16h00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Synthèse des débats - relevé des principales conclusions et recommandations</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consortium</li> </ul>
16h00- 16h15	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Clôture</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consortium / ARAA</li> </ul>
<b>16h15</b>	<b>Fin des travaux et pause café</b>	
16h30 – 17h30	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Réunion restreinte : debriefing de l'atelier, bilan du projet</li> </ul>	Consortium + ARAA