

**COMISSÃO DA CEDEAO**

**ECOWAS COMMISSION**



**COMMISSION DE LA CEDEAO**

Département Agriculture, Environnement et Ressources en Eau

Department of Agriculture, Environment and Water Resources

**ARAA / RAAF**

Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation

Regional Agency for Agriculture and Food

## TERMES DE REFERENCE

### Réflexion stratégique régionale pour l'action climatique et le lancement du projet GCCA+ Afrique de l'Ouest (GCCA+ AO)

#### 1 Contexte et justification

Face à l'urgence des changements climatiques pour la région ouest-africaine, la CEDEAO considère que « AGIR ENSEMBLE » dans le cadre de la solidarité régionale, permettra de réduire sa vulnérabilité face aux conséquences du dérèglement climatique ; au risque que si rien est fait, les politiques et initiatives en cours ne produisent point les effets et impacts attendus. Il est donc nécessaire d'actionner les leviers régionaux pour faciliter la mise en œuvre de l'Accord de Paris, sachant que les Contributions Déterminées au niveau Nationale (CDN) constituent un des outils transversaux et principaux de pilotage de l'action climatique dans les pays ouest-africains.

Pour ce faire, conformément au mandat des institutions régionales, et avec la contribution de tous les acteurs et partenaires techniques et financiers, la CEDEAO a identifié des actions potentielles pour accompagner les états membres, dont (i) la mutualisation des efforts en vue de créer des économies d'échelle, (ii) le renforcement du leadership régional notamment en termes de négociations, (iii) la capitalisation régionale sur les politiques publiques et pratiques innovantes, et (iii) l'appui aux initiatives et orientations des politiques nationales.

C'est dans ce cadre que le projet de l'Alliance Mondiale contre les Changements Climatiques plus (AMCC+ ou GCCA+) Afrique de l'Ouest intervient. Financé à hauteur de 12,1 millions d'euros par l'Union Européenne (UE), il est mis en œuvre par Expertise France pour une période de cinq ans (2018-2022), sous l'égide de la CEDEAO qui en assure la maîtrise d'ouvrage, et en partenariat avec le CILSS qui met en œuvre directement une partie des activités.

**Le projet a pour ambition de contribuer à l'effort régional ouest-africain de mise en œuvre de l'Accord de Paris** sur le climat en actionnant les leviers cités plus haut, notamment à travers le renforcement de capacités des institutions régionales mais aussi l'appui à l'émergence de solutions de terrains innovantes pour renforcer la résilience climatique des acteurs agricoles et ruraux.

L'année 2018 s'est concentrée sur la préfiguration du projet, marquée par la réalisation d'un diagnostic régionale sur la mise en œuvre de l'Accord de Paris et l'identification des besoins en renforcement de capacités des pays en lien avec ce processus, afin justement de définir les leviers régionaux pertinents.

Ainsi, pour la première année de mise en œuvre du projet post-préfiguration, l'essentiel des efforts consistera à **lancer les activités en lien avec la mise en œuvre de l'Accord de Paris et les négociations**, à financer des initiatives de terrain à travers un **appel à projets**, et à préparer les activités pour faciliter l'accès à la finance climat. Le CILSS entamera, quant à lui, les activités de création et partage de l'information climatique, ainsi que des formations diplômantes.

C'est dans ce contexte que la CEDEAO souhaite réunir l'ensemble des parties prenantes autour d'un évènement qui sera la pierre angulaire d'une action régionale climatique coordonnée. Cet évènement, en plusieurs temps, sera l'occasion de procéder au lancement institutionnel de grande envergure du projet GCCA+ AO, d'exploiter les synergies entre acteurs pour coordonner l'action climatique régionale, et d'entamer plus largement la réflexion autour du lancement de la **stratégie régionale climat**, activité phare de 2019. La partie relative au lancement n'est donc qu'un préambule.

## 2 Partie I - Lancement institutionnel du projet GCCA+ Afrique de l'Ouest

### 2.1 Objectif global

L'objectif du lancement est de favoriser l'adhésion et l'appropriation des parties prenantes du projet GCCA+ AO, essentiels pour créer une émulation régionale et politique autour du projet et de ses ambitions.

### 2.2 Objectifs spécifiques

- ⇒ Lancer officiellement le projet GCCA+ AO,
- ⇒ Présenter le contexte d'intervention : de la première GCCA à l'Accord de Paris, en passant par le diagnostic régional,
- ⇒ Présenter les grandes lignes du projet : approche, ambitions, activités phares, gouvernance.

### 2.3 Date et calendrier

Le lancement aura lieu la **matinée du jeudi 25 juillet**, à Lomé à l'hôtel Sarakawa.

Le déroulement proposé est le suivant :

CALENDRIER	ACTIVITÉS	RESPONSABLES/INTERVENANTS
<b>Jour 1 – 25/07</b>		
08h00-09h00	Accueil et installation	ARAA
<b>CÉRÉMONIE D'OUVERTURE</b>		
9h00 – 09h15	Allocution du Ministre de l'Environnement du Togo	MERF Togo
09h15-09h30	Discours de lancement CAERE	CEDEAO
09h30-09h45	Allocution DE/ARAA	ARAA
9h30 - 9h45	Allocution CILSS	CILSS
9h45 - 10h	Allocution EF	EF
10h-10h15	Allocution DUE/ Secrétariat ACP	DUE/ Secrétariat ACP
10h15-10h30	Film documentaire sur les CC ou troupe traditionnelle de danse chorégraphique ou sketch	UCP
10h30-10h45	Présentation de l'UCP	UCP
10h45-11h00	Photo de famille	UCP
11h00-11h30	<b>Pause-café</b>	ARAA
<b>PRESENTATION DU CONTEXTE ET DU PROJET</b>		
11h30-11h45	Introduction : de la première à la seconde phase	UCP
11h45-12h15	Les acquis de la première phase	CILSS
12h15-13h00	Le diagnostic régional sur la mise en œuvre de l'Accord de Paris	UCP
13h00-13h30	Présentation du projet GCCA+ AO	UCP
13h30-14h30	<b>Pause-déjeuner</b>	ARAA

### 3 Partie II - Atelier de travail : réflexion stratégique régionale pour l'action climatique

#### 3.1 Objectif global

L'objectif de l'atelier connexe au lancement du projet GCCA+ AO est de **poser les premiers jalons d'une réflexion stratégique régionale pour l'action climatique**, initiée par la CEDEAO, et devant notamment aboutir à une meilleure coordination de celle-ci dans la région et à l'élaboration d'une stratégie régionale climat. Cet objectif intervient lui-même dans le cadre plus global de renforcement du leadership régional

sur le climat, en réponse à l'urgence climatique et la nécessité d'agir collectivement (cf. préface signé par Monsieur le Commissaire Sangaré).

### 3.2 Objectifs spécifiques

- ⇒ Développer une vision pour faire émerger un leadership/ engagement politique régional sur le climat,
- ⇒ Initier la réflexion autour d'une stratégie régionale climat ancrée au niveau de la CEDEAO : définir des ambitions régionales et les moyens de les atteindre,
- ⇒ Identifier le rôle de la CEDEAO, des autres acteurs et des synergies à exploiter en matière d'action climatique,
- ⇒ Encourager la création d'un cadre de coordination régionale de l'action climatique.

### 3.3 Résultats attendus

- ⇒ Un momentum politique est acté à travers l' «Appel de Lomé »,
- ⇒ La situation actuelle de départ est constatée, et une liste d'acteurs/partenaires est établie pour participer aux activités, sur la base du diagnostic initial du programme,
- ⇒ Les attentes et le degré d'ambition à l'échelon régional sont discutés,
- ⇒ Des pistes d'actions et de leviers régionaux concrets sont identifiées pour y répondre,
- ⇒ Des pistes d'actions et/ou des outils pour coordonner et exploiter les synergies au niveau régional sont identifiés ;
- ⇒ Le travail sur la feuille de route de la stratégie régionale climat est lancé.

### 3.4 Méthodologie

#### 3.4.1 L'échelon régional : justifications et attentes

Après la présentation en fin de matinée du diagnostic initial sur la mise en œuvre de l'Accord de Paris (réalisé au 2<sup>ème</sup> semestre 2018), la deuxième demi-journée reprendra sur le rôle potentiel et attendu de l'échelon régional.

Pour cela, la première partie de l'après-midi sera consacrée à une plénière interactive autour de **la contribution de la CEDEAO à la mise en œuvre de l'Accord de Paris**.

Cette plénière sera organisée autour de 3 questions sous-jacentes permettant de fixer les grandes orientations et le cadre de travail de cette contribution :

- Pourquoi la contribution de la CEDEAO est opportune/souhaitable ?
- Quelle en serait la substance : sur quels sujets la CEDEAO peut-elle avoir un rôle pertinent ?
- Quels moyens sont nécessaires (politiques, financiers, techniques,...) pour que la CEDEAO puisse remplir ce rôle ?

### 3.4.2 Déclinaison thématique de l'action régionale

La deuxième journée s'organisera principalement autour de deux sessions de travail en groupe.

Pour chaque thématique, l'objectif est triple :

- Identifier la situation de départ,
- Déterminer collectivement le niveau d'ambitions pour la région (et donc ce qui est attendu de la stratégie régionale climat),
- Déterminer comment mutualiser les efforts pour chaque thématique.

Ainsi la méthodologie de travail s'attachera à répondre à ses trois objectifs, et sera donc structurée suivant l'approche retenue pour le dialogue de Talanoa<sup>1</sup>.

Les groupes de travail seront pré-définis par l'équipe du projet GCCA+ AO afin de respecter un certain équilibre.

**La première session** se concentrera sur les moyens de **mise en oeuvre de l'Accord de Paris**, autour de deux groupes de travail :

- Le premier groupe travaillera sur l'appui à la mise en place de cadre de gouvernance climat, en ciblant des sujets précis (par exemple : dispositif institutionnel, cadre législatif et réglementaire, ancrage dans la stratégie et politiques sectorielles),
- Le deuxième groupe se concentrera sur les moyens d'opérationnalisation et de déploiement des actions prévues par la CDN, en ciblant des sujets précis (par exemple : mobilisation se financements y compris souverains, structuration de programmes et transfert de technologies, cadre législatif et réglementaire).

**La deuxième session** se concentrera sur le **suivi de l'action climatique**, autour de deux groupes de travail :

- Le premier groupe travaillera sur l'amélioration de la production, de la collecte et de l'analyse des données, au niveau régional et national,
- Le deuxième groupe travaillera sur la mise en place de systèmes de MRV de l'action et de l'appui en conformité avec le Livre des Règles (« Rulebook ») adopté à la Conférence de Katowice pour la mise en œuvre de l'Accord de Paris.

---

<sup>1</sup> Méthode de dialogue initiée par les présidences fijiennes et marocaines entre les COP22 et 23, notamment utilisée pour encourager les pays à rehausser leur niveau d'ambitions. Cette méthodologie est organisée autour de trois questions : où en sommes-nous ? – où voulons-nous aller ? – comment pouvons-nous y aller ?

### 3.5 Date et calendrier

L'atelier est prévu pour se tenir du **25 après-midi au 27 juillet 2019** à Lomé.

<b>LANCEMENT DE LA RÉFLEXION STRATÉGIQUE RÉGIONALE POUR L'ACTION CLIMATIQUE</b>		
<b>14h30-16h30</b>	Plénière : la CEDEAO peut-elle contribuer à la mise en œuvre de l'Accord de Paris ?	UCP ?
<b>16h30 – 17h00</b>	Discours de clôture du premier jour : introduction à l' « Appel de Lomé »	CAERE
<b>17h00</b>	<b>Fin des travaux du jour 1</b>	
<b>JOUR 2 – 26/07</b>		
<b>09h00-09h30</b>	<b>Introduction et ouverture des travaux du Jour 2</b>	DADR/CEDEAO
<b>09h30-10h30</b>	Actualisation de la cartographie régionale <sup>2</sup>	UCP
<b>10h30-11h00</b>	Présentation d'une expérience de création de synergies et de collaboration a une échelle régionale <i>Une instance régionale ou internationale présentera une expérience pour servir de jet de réflexion sur comment on peut tirer profit des initiatives existantes dans un cadre de collaboration fructueuse.</i>	TBD
<b>11h00-11h30</b>	<b>Pause-café</b>	ARAA
<b>11h30-13h30</b>	Session 1 : Réflexion sur l'action régionale en matière de gouvernance climat et de contribution à l'Accord de Paris	UCP
<b>13h30-14h30</b>	<b>Pause-déjeuner</b>	ARAA
<b>14h30-16h30</b>	Session 2 : Réflexion sur les mécanismes de coordination, consolidation, et suivi de l'action climatique.	UCP
<b>16h30-17h30</b>	Plénière : Restitution des travaux de groupe de la journée	UCP
<b>17h30</b>	<b>Fin des travaux du jour 2</b>	
<b>JOUR 3 – 27/07</b>		
<b>09h00-09h30</b>	<b>Introduction et ouverture des travaux du Jour 3</b>	DADR/CEDEAO
<b>09h30-11h00</b>	Plénière : résultats, recommandations et plan d'action issues de l'atelier	UCP
<b>10h30-12h00</b>	Pause-café	ARAA
<b>12h00-13h00</b>	Lecture et adoption par acclamation de l'« Appel de Lomé » et/ou conférence de presse	UCP
<b>13h00-13h30</b>	<b>CÉRÉMONIE DE CLOTURE</b>	Commissaire/DADR
<b>13h30-14h30</b>	<b>Pause-déjeuner</b>	ARAA

## 4 Public cible

Une soixante-dizaine de participants est attendue à cette activité:

Structure/Entité	Nombre de participants
Commissaire du Département en Charge de l'Agriculture, de l'Environnement et des Ressources en Eau (DAERE) de la CEDEAO	01
DADR/CEDEAO	02
Direction de l'Environnement/CEDEAO	02
BIDC/CEDEAO	02
UEMOA / Direction de l'Environnement	01
Centre pour les Energies Renouvelables et de l'Efficacité Energétique de la CEDEAO (CEREC/ECREE) ;	01
Secrétariat Exécutif /Comité permanent Inter-Etats de Lutte contre la Sécheresse au Sahel (CILSS)	01
Centre Régional AGRHYMET (CRA)	02
FAO	01
CORAF	01
ICRISAT	01
Délégation de l'Union Européenne au Burkina Faso	01
UE Bruxelles (DEVCO ou DG Climat)	01
Délégation de l'Union Européenne au Togo	01
African Center of Meteorological Application for Development (ACMAD)	01
UICN	01
WASCAL	01

<sup>2</sup> Deux groupes seront formés : le premier groupe composé des partenaires techniques et financiers régionaux, mettra à jour et/ou validera la cartographie régionale des initiatives en cours sur la gouvernance climat ; le deuxième groupe composé des contreparties nationales (points focaux) mettra à jour et/ou validera la cartographie des initiatives en cours à l'intérieur des pays pour accompagner la mise en œuvre des CDN.

Climate Analytics	01
Représentants pays (Points focaux Nationaux Changement Climatique)	17
Président du Comité des Directeurs de Météorologie des pays membres de la CEDEAO	01
Agence Expertise France	02
Secrétariat ACP	01
Le Chef de file de l'ECOWAP Donors Group : l'Agence Française de Développement (AFD) ;	01
NDC-Partnership	01
Adapt' Action	01
BAD (Africa NDC Hub)	01
PNUD/NDC Support Programme	01
Union Africaine(UA)	01
BOAD	01
GIZ	01
PNUE/CTCN(Clean Technology Center and Network)	01
CRC (Centre Régional de Collaboration) LOME	01
IFAD	01
PNUE DTU Partnership	01
Point focal GCF Afrique de l'Ouest	01
ABM (Adaptation Benefit Mechanism)	01
Réseau des Organisations Professionnelles Agricoles et Paysannes de l'Afrique de l'Ouest (ROPPA)	01
Banque Mondiale (WACA)	01
Hub Rural	01
WABICC	01
USAID	01
Global Commission on Adaptation	01
Agence régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation (ARAA)	07
CPI	01

Commission Climat Sahel	01
Unité de Coordination du projet (UCP)	05
<b>TOTAL PARTICIPANTS</b>	<b>77</b>