

COMISSÃO DA CEDEAO

ECOWAS COMMISSION



COMMISSION DE LA CEDEAO

TERMES DE REFERENCE

Réunion de haut niveau avec les Pays touchés (Mali, Burkina Faso, Niger, Nigeria, Guinée Bissao, Sénégal, ...), la communauté humanitaire et les Partenaires Techniques et Financiers (PTF) sur la gestion de la situation alimentaire et nutritionnelle préoccupante 2019-2020 dans les pays de la CEDEAO

17 et 18 février 2020 – Niamey (Niger)



I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

1. La situation alimentaire de la région est marquée par le fait qu'actuellement environ 8,54 millions de personnes sont en « phase 3 et plus » du Cadre Harmonisé (i.e crise à pire) dans l'espace CEDEAO et que ce nombre pourrait atteindre 12,6 millions en période de soudure si des mesures adéquates ne sont pas immédiatement prises ; et ce en dépit des performances remarquables enregistrées en matière de production agricole. Elargi à l'ensemble de l'espace incluant le Tchad et la Mauritanie, ce sont respectivement 9,5 et 14,4 millions de personnes qui sont en « phase 3 et plus » dans la situation actuelle et dans la situation projetée en phase de soudure. Ces chiffres n'ont jamais été atteints depuis le début des analyses du Cadre Harmonisé en 2013 et traduisent une nette dégradation de la situation alimentaire et nutritionnelle de la région en comparaison aux années antérieures.
2. Les pays suivants sont particulièrement concernés par l'insécurité alimentaire et nutritionnelle avec des zones en phase 3 et plus du CH : Nigéria, Mali, Niger, Burkina Faso, Sénégal, Guinée Bissau (+ Mauritanie et Tchad hors espace CEDEAO). Ainsi, en période post-récolte, les pays de la CEDEAO les plus touchés sont : le Nigéria (4 millions de personnes), le Niger (1,5 millions de personnes), le Burkina Faso (1,2 millions de personnes), le Mali (0,6 million de personnes). En comparaison aux résultats de la même période en 2018, on observe un accroissement très significatif de + **110 %** des populations en insécurité alimentaire critique (phase 3, 4 et 5). Quant à la situation projetée pour la période de soudure (juin - août 2020), ces mêmes pays connaîtront un accroissement de près de 50% de la population en crise et urgence alimentaire si les mesures adéquates ne sont pas prises par les Etats et leurs partenaires. Par ailleurs, les résultats des enquêtes nutritionnelles dans la région montrent une persistance de fortes prévalences de malnutrition aiguë supérieures au seuil d'alerte (10%) notamment au Niger, au Mali, au Nord Est du Nigeria.
4. La réunion ministérielle des Ministres de l'Agriculture des pays membres de la CEDEAO, réunis à Conakry le 5 décembre 2019 s'est alarmée de cette situation. : « Dans ce contexte d'urgence, ils invitent tous les acteurs à prendre des mesures urgentes pour minimiser les effets néfastes de cette situation, imputable à l'insécurité et au terrorisme sur les populations. Ils demandent expressément à la CEDEAO de renforcer rapidement les capacités d'intervention de la Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire (RRSA). A cet effet, ils appellent les pays ayant bénéficié des interventions de la RRSA, à reconstituer les stocks grain pour grain conformément à leurs engagements. Ils lancent un appel pressant à la Communauté internationale à apporter son concours au renforcement des stocks d'urgence au niveau régional et dans les pays. »
5. « Les Ministres recommandent à la Présidence de la Commission de la CEDEAO et à la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement, de lancer un appel d'urgence à la Communauté internationale, pour aider les pays et les populations touchés à faire face à la grave crise alimentaire et nutritionnelle qui se prépare, en s'inscrivant prioritairement dans les dispositifs de gestion des crises nationaux et régional. »
6. La première réunion du Comité de Gestion de la Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire s'est tenue le 9 décembre 2019. Il a entre autres décidé de lancer un appel

d'urgence à la communauté régionale et internationale en vue d'une réponse concertée, coordonnée, rapide et appropriée.

7. Le Comité de Gestion de la RRSA a par ailleurs formulé un ensemble de recommandations :
 - a. Il a recommandé à la CEDEAO, avec l'appui de la Communauté internationale, de renforcer rapidement les deux outils d'intervention de la RRSA : le stock physique, et la réserve financière. Cette dernière devant permettre de déployer des programmes de transferts et filets sociaux diversifiés adaptés à la diversité des besoins et des contextes des populations en crise.
 - b. Il recommande aux sociétés nationales et à la RRSA de privilégier les achats locaux auprès des Organisations de producteurs de façon à contribuer à la résolution de la crise induite par le retournement des prix de marchés et améliorer le revenu des producteurs. Il recommande aussi aux organisations internationales et ONG qui procèdent à des achats de vivres, de réaliser leur approvisionnement auprès des OP, sur le marché régional.
 - c. Il invite les Etats à allouer à la RRSA le plus rapidement possible la part de 5 % des stocks physiques et des réserves financières mutualisés pour renforcer les capacités d'intervention régionales.
 - d. Il invite les Etats membres concernés à élaborer rapidement les Plans Nationaux de Réponse, et à intégrer la contribution potentielle de la RRSA dès l'établissement du PNR, ainsi qu'à mobiliser des tiers payants (organisations internationales et PTF) pour assurer le financement ou le remboursement du stock régional mobilisé.
 - e. Il demande à la Commission de la CEDEAO de privilégier l'utilisation des ressources de son intervention humanitaire par la mobilisation du stock régional.
 - f. Il insiste sur l'importance de doter financièrement le Fonds Régional pour l'Agriculture et l'Alimentation pour accompagner la constitution et la mobilisation (interventions) du stock physique.
 - g. Il demande instamment aux organisations internationales impliquées dans l'assistance alimentaire à opérer leurs achats auprès des producteurs locaux, pour soutenir les prix.
8. Aussi, dans le cadre de la mise en œuvre des orientations et décisions de la Réunion ministérielle et du Comité de Gestion de la RRSA, la Commission de la CEDEAO se propose d'organiser une réunion de haut niveau avec la communauté humanitaire et les Partenaires Techniques et Financiers (PTF) sur la gestion de la situation alimentaire et nutritionnelle préoccupante 2019-2020 dans les pays de la CEDEAO.

II. OBJECTIFS DE LA REUNION

La réunion poursuit quatre objectifs :

- a. Faire une évaluation concertée des besoins et des types d'assistance nécessaires pour faire face à la situation sur la base des plans de réponses nationaux des pays

ayant des zones en phase 3 et plus du Cadre Harmonisé, et en distinguant les besoins alimentaires, les appuis nutritionnels, les besoins en aliments du bétail ;

- b. Faire une évaluation des capacités de réponse disponibles au niveau des pays, de la région et des partenaires et, convenir des moyens d'action pour une mobilisation rapide des éventuels gaps dans les ressources nécessaires (Stocks de Sécurité nationaux et Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire, fonds pour le cash transfert, etc.) ;
- c. S'accorder sur les modalités d'intervention et de coordination au niveau national et régional pour garantir plus d'efficacité et d'efficience dans les interventions et assurer une prise en charge complète des populations vulnérables ;
- d. Informer l'ensemble des partenaires de l'initiative de la CEDEAO d'organiser une Conférence internationale sur le système de stockage ouest africain et recueillir leurs avis, conseils et recommandations.

III. RESULTATS ATTENDUS

Sur cette base, quatre résultats sont attendus de la réunion :

R1 : Les besoins des populations vulnérables au plan alimentaire et nutritionnel ainsi que les besoins en aliments du bétail sont évalués sur la base des plans de réponse nationaux ;

R2 : Les capacités de réponse des pays, de la région et des partenaires sont connues, les gaps entre besoins et ressources sont identifiés et une stratégie de mobilisation arrêtée ;

R3 : Les modalités et le dispositif d'intervention, de coordination et de suivi aux échelles nationale et régionale sont retenus et font l'objet d'un consensus entre les parties prenantes ;

R4 : Les partenaires de la région sont informés de l'organisation de la Conférence internationale sur le stockage et ont formulé leurs recommandations à la CEDEAO. Les attentes de la CEDEAO sur la contribution des partenaires à la Conférence sont formulées.

IV. DEROULEMENT

Les travaux se dérouleront intégralement en séance plénière sous la présidence de la Commission de la CEDEAO. Les pays touchés par la crise, les acteurs régionaux ainsi que les partenaires au développement seront invités à présenter d'une part les besoins et d'autre part les capacités de réponse déjà mobilisées afin de dégager les gaps.

V. DATE ET LIEU

L'atelier aura lieu les 17 et 18 février 2020 à Niamey au Niger.

VI. PARTICIPANTS

Les principaux acteurs invités à cette réunion sont :

- e. Les départements et directions de la Commission de la CEDEAO impliqués dans la réponse aux crises humanitaires (DASG, DAERE, Direction de l'alerte précoce) ;
- f. L'Union économique et monétaire ouest-africaine (UEMOA),
- g. Le Comité Permanent Inter-Etats de Lutte contre la Sécheresse dans le Sahel (CILSS), le G5 Sahel et le RESOGEST ;
- h. Les dispositifs nationaux de prévention et de réponses aux crises alimentaires des pays touchés par la crise (zones en phase 3 et plus) notamment le Burkina Faso, la Guinée Bissau, le Mali, le Niger, le Nigeria et le Sénégal ;
- i. Les partenaires techniques et financiers qui accompagnent les pays dans la mise en œuvre de leurs plans de réponse : Union Européenne (DEVCO et ECHO), USAID (Bureau régional et Food for Peace), Banque Mondiale, AECID, AFD, GIZ, ACIDI, DDC, DFID, LuxDev, SIDA, DGD, JICA, FAO, FIDA, BAD, etc.
- j. La communauté humanitaire internationale et les Organisations Non Gouvernementales intervenant dans la sécurité alimentaire et nutritionnelle (UNOWAS, OCHA, PAM, FAO, UNICEF, ECHO, OXFAM, MSF, ACF, Save the Children, etc) ;
- k. Les ambassadeurs du Brésil, de l'Inde, de l'Arabie Saoudite, du Japon et de la Chine ;
- l. Les réseaux régionaux d'organisations de producteurs agricoles et éleveurs, pasteurs (ROPPA, RBM, APSS, ROAC).

VII. AGENDA

Horaires	Objet	Responsabilité
Jour 1. : Lundi 17 février 2020		
08h00 – 09h00	Accueil des participants	ARAA
09h00 - 09h30	Session d'ouverture	
09h30 - 09h50	Présentation des enjeux, objectifs et agenda de la réunion	DADR
09h50 – 10h15	Présentation de la situation alimentaire et nutritionnelle régionale et perspectives	ARAA
10h15 – 10h30	Pause-café	
10h30 – 12h00	Evaluation des besoins et capacités de réponse nationale (Etat et partenaires) : présentations des dispositifs nationaux de PGCA	Représentants du Burkina, Guinée Bissau, Mali, Niger, Nigéria, Sénégal
12h00 – 13h00	Echanges sur les présentations des Etats	DADR
13h00 – 14h30	Pause déjeuner	
14h30 – 15h30	Point sur l'état des stocks de sécurité alimentaire détenus par les Etats, la CEDEAO et état des stocks mobilisables dans le cadre du principe de mutualisation	RESOGEST ARAA/CEDEAO
15h30 – 16h30	Consolidation régionale des besoins, capacités nationales et régionales, et détermination des gaps à combler	ARAA
16h30 – 16h45	Pause-café	
16h45- – 18h00	Tour de table des stratégies d'appui aux Plans Nationaux de Réponse envisagées ou déployées par les principaux partenaires internationaux	CAERE – Partenaires SNU, PTF, ONG
18h00	Suspension des travaux	

Jour 2. : Mardi 18 février 2020 – Matin		
08h30 – 10h30	Stratégie de mobilisation des ressources	CAERE
	Echanges	Participants
10h30 - 10h45	Pause-café	
10h45 -13h00	Modalités et dispositif d'intervention, de coordination et de suivi aux échelles nationale et régionale	DADR
	Echanges et décisions	CAERE
13h00 – 14h30	Pause déjeuner	
14h30 – 15h30	Information sur la Conférence Internationale sur le stockage ouest africain et attentes de la CEDEAO vis-à-vis des partenaires	DADR
	Echanges et contributions des partenaires	Participants
15h30 – 16h30	Présentation, amendements et adoption du rapport de la réunion	DADR et ARAA
16h30-16h45	Cérémonie de clôture	
16h45	Fin des travaux et pause café	