



Département Agriculture, Environnement et Ressources en Eau

Processus ECOWAP/PDDAA Horizon 2025

Note de présentation et agenda de la Rencontre Régionale de bilan fin 2019 et de perspectives d'accélération de la mise en œuvre du PRIASAN et des PNIASAN pour la période triennale 2020-2022

(Conakry, Guinée, 27-30 Novembre 2019)

En prélude à la 35^{ème} Réunion Annuelle du RPCA qui aura lieu du 2 au 4 Décembre 2019 à Conakry

EN PARTENARIAT AVEC:

AVEC L'APPUI FINANCIER:



ECOWAP Donors Group

ET LA FACILITATION TECHNIQUE:



Septembre 2019

1. Contexte et justification

1. Après l'adoption du Programme Régional d'Investissement Agricole et de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (PRIASAN)¹ en décembre 2016 sous l'autorité du Département Agriculture, Environnement et Ressources en Eau, et spécifiquement de la Direction de l'Agriculture et du Développement Rural, de la CEDEAO, tous les Etats de la Communauté se sont également dotés d'un Programme National d'Investissement Agricole et de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (PNIASAN) de seconde génération.

2. Ces programmes qui prennent en compte les orientations des Objectifs du Millénaire pour le développement, de la Déclaration des chefs d'Etat et de Gouvernement de l'Union Africaine de Malabo en 2014, visent à concrétiser la nouvelle vision de l'ECOWAP à l'horizon 2025, celle de promouvoir : « *Un secteur agro-sylvo-pastoral et halieutique moderne et compétitif, inclusif et durable, garant d'emplois décents, de la sécurité alimentaire et nutritionnelle et de la souveraineté alimentaire* ».

3. Ces programmes, à quelques exceptions près, sont structurés globalement autour de quatre objectifs spécifiques qui tiennent lieu d'axes d'intervention, conformément aux directives de la Task force régionale et de la Direction de l'Agriculture et du Développement Rural :

- OS1. « Contribuer à accroître la productivité et la production agro-sylvo-pastorale et halieutique via des systèmes de production diversifiés et durables, et à réduire les pertes post production » ;
- OS2. « Promouvoir des chaînes de valeurs agricoles et agro-alimentaires contractuelles et inclusives orientées vers la demande régionale et internationale, et inscrites dans une perspective d'intégration du marché régional » ;
- OS3. « Améliorer l'accès à l'alimentation, la nutrition et la résilience des populations vulnérables » ;
- OS4. « Améliorer l'environnement des affaires, la gouvernance et les mécanismes de financement du secteur agro-sylvo-pastoral et halieutique et du secteur agroalimentaire »

4. Depuis trois années, la Commission de la CEDEAO et les Etats mettent en œuvre ces instruments en déployant un certain nombre de programmes, de projets et d'initiatives majeures. Ils ont ainsi pu mobiliser grâce à leur dynamisme et surtout à leur volonté politique et engagement affirmé de faire de l'ECOWAP, le cadre de référence de leur intervention dans le secteur agricole, des ressources financières importantes, tant sur fonds propres, que grâce à l'appui des partenaires financiers.

5. **Au niveau régional**, le Département Agriculture, Environnement et Ressources en Eau, à travers la Direction de l'Agriculture et du Développement Rural, s'est principalement investi dans la mise en chantier et le pilotage de nombreux programmes dans les sous secteurs de la production végétale, de l'élevage et du pastoralisme, de la pêche et de la sylviculture.

6. Ainsi de façon spécifique, les problématiques de sécurité alimentaire et nutritionnelle, d'atténuation des effets de changement climatique, de sécurisation des systèmes d'élevage et du pastoralisme, de l'innocuité des aliments, de la libre circulation des produits ont fait l'objet d'une attention particulière à travers le déploiement de programmes majeurs. En plus de ces programmes très sectoriels, le Département s'est investi dans la formulation de stratégie pour adresser des problématiques transversales : (i) renforcement des capacités des acteurs, (ii) employabilité des jeunes dans le secteur agro sylvo pastoral et (iii) promotion des chaînes de valeur du lait local.

¹ PRIA de seconde génération

7. Parallèlement, la DADR déploie progressivement un dispositif de suivi évaluation, qui a bénéficié de la gestion pendant cinq années de l'ECOAGRIS. Ce dispositif pyramidal est de plus en plus en capacité de fournir des données d'aide à la décision. Il sert de support à la production des rapports de performance et autre rapport biennal.

8. **Au niveau national**, une dynamique similaire s'observe et se traduit par la mise en œuvre de nombreuses initiatives. En effet, la quasi-totalité des pays ont bouclé le processus de formulation de leur PNIASAN. Certains d'entre eux ont pu organiser un business meeting, soit spécifiques au financement des programmes et projets du secteur, soit inclus dans les tables rondes destinées à la mobilisation de ressources pour le financement des plans nationaux de développement des pays.

9. Par ailleurs, les dimensions insuffisamment prises en compte par les plans d'investissements agricoles de première génération, sont désormais bien instruites dans la deuxième génération : changement climatique, nutrition, genre, gestion des risques et gouvernance intersectorielle.

10. En dépit des résultats probants obtenus au cours des dernières années au plan externe (augmentation de la production sur fond d'amélioration de la productivité pour certaines spéculations, réduction de l'acuité des crises alimentaires et nutritionnelles), il subsiste des interrogations, faute d'un suivi politique régulier :

- a. Quelle est la nature et l'envergure des projets et programmes d'appui à la mise œuvre du PRIASAN et des PNIASAN que la DADR et les Etats ont développés au cours des trois dernières années. Cette question est d'autant plus importante, qu'il avait été envisagé la formulation des programmes mobilisateurs pour non seulement accélérer la mise en œuvre des PNIASAN, mais aussi garantir l'entière et complète implication de l'ensemble des parties prenantes à leur mise en œuvre ;
- b. L'ampleur des ressources financières mobilisées par les Etats, tant au point de vue des engagements nationaux, que des contributions des partenaires est mal connue ;
- c. La fonctionnalité des dispositifs de pilotage (gouvernance politique des PNIASAN et du PRIASAN, dispositif et mécanisme de suivi évaluation), leur performance et les difficultés auxquelles ils sont confrontés ;
- d. Les performances réelles obtenues par les Etats au regard des engagements des Chefs d'Etats à Malabo 2014, des Objectifs de Développement Durable et de la Conférence des parties de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques, etc ;
- e. Les perspectives à court terme, c'est à dire à l'horizon 2025 en terme de d'accélération de la mise en œuvre des PNIASAN et à moyen terme (2030, voire 2063) que les pays se fixent.

11. Ces questionnements montrent l'urgence d'un bilan participatif et inclusif de l'ensemble des parties prenantes à la mise en œuvre des orientations et des instruments d'opérationnalisation de l'ECOWAP à l'horizon 2025.

12. La présente note de présentation spécifie les modalités d'organisation de cette rencontre régionale de bilan et perspectives, ainsi que ses finalités en termes d'objectifs poursuivis et résultats attendus. Les parties prenantes et l'agenda qui structure leurs échanges sont aussi précisés ci-après.

2. Objectifs et résultats attendus

2.1. Objectif général

13. La rencontre régionale de bilan et perspectives a pour objectif général de faire une évaluation participative et inclusive en fin 2019 du niveau de mise en œuvre des orientations de l'ECOWAP 2025, et des perspectives de développement du secteur agro-sylvo-pastoral et halieutique pour les 3 prochaines années (2020-2022).

14. Il s'agit de passer en revue, tant au niveau national, que régional le niveau de mise en œuvre des PNIASAN et du PRIASAN et d'apprécier l'engagement des acteurs régionaux et nationaux pour l'ECOWAP.

2.2. Objectifs spécifiques

15. La rencontre régionale vise cinq objectifs spécifiques concourant à la réalisation d'un bilan approfondi du niveau de mise en œuvre de l'ECOWAP 2025 :

- i. Analyser la nature et l'envergure des projets et programmes d'appui à la mise œuvre du PRIASAN et des PNIASAN que la DADR et les Etats ont développés au cours des trois dernières années ;
- ii. Apprécier le niveau et surtout l'évolution des engagements financiers des Etats, de la région et des partenaires en termes de financement des actions concourant à la mise en œuvre de l'ECOWAP 2025 ;
- iii. Analyser la fonctionnalité du dispositif de pilotage de l'ECOWAP (gouvernance globale, suivi évaluation, capitalisation et communication) ;
- iv. Passer en revue les performances du secteur agro sylvo pastoral et halieutique au regard des engagements de Malabo et des ODD ;
- v. Définir les grandes lignes directrices d'actions à conduire à court, moyen et long termes pour accélérer la mise en œuvre des PNIASAN & PRIASAN.

2.3. Résultats attendus

16. Etant donné les objectifs visés, les cinq résultats concrets ou produits attendus de la rencontre régionale sont :

- Un état des lieux des programmes et projets majeurs qui concourent à la mise en œuvre de l'ECOWAP, tant au niveau national que régional est fait ;
- Un état synoptique des engagements financiers en faveur de l'ECOWAP et des gaps de mobilisation est réalisé ;
- La fonctionnalité du dispositif de pilotage (gouvernance et suivi évaluation) est analysée et des propositions d'amélioration de ses performances sont formulées ;
- Un état des lieux des performances du secteur agro sylvo pastoral et halieutique (compilation des grands traits des revues du secteur faites par le pays) ;
- Des engagements et une mobilisation sont faits en faveur de la mise en œuvre des PNIASAN et du PRIASAN.

3. Participants

17. Prennent part à la rencontre régionale de bilan à mi-parcours de la mise en œuvre de l'ECOWAP 2025 et spécifiquement des PNIASAN et du PRIASAN :

- Les Ministres en charge du secteur agro sylvo pastoral et halieutique des quinze Etats membres de la CEDEAO;
- Les Points focaux ECOWAP/PDDAA des quinze Etats membres de la CEDEAO ;
- Les responsables des organisations socio professionnelles des agriculteurs, des éleveurs, des pasteurs, des pêcheurs (ROPPA, APESS, RBM, CORET, COFENABEVI, ROAC, UOFA, PANEPAO, NANTS, AFAO, WILDAF, AAFEX, FEWACI, POSCAO) ;
- Les responsables des institutions de coopération technique (CILSS, CORAF, IFDC, AfricaRice, IFPRI) ;
- Les représentants de la CEDEAO, de l'UEMOA ;

- Les représentants des partenaires techniques et financiers (Banque Mondiale, AECID, FAO, USAID , AFD, Coopération Suisse, GIZ, Coopération danoise, Coopération suédoise, DEFID, BAD, BOAD, BISC, BID ,BADEA, etc.) ;
- Des représentants des plateformes de dialogues multi acteurs (CSAO, HUB RURAL) et ONG internationales travaillant dans le secteur agro sylvo pastoral et halieutique (OXFAM, CARE, SNV) ;
- Les fondations internationales (AGRAA, BILGATE, etc.)

4. Date et lieu

18. La rencontre régionale aura lieu du 27 au 30 Novembre 2019 à Conakry, en République de Guinée, en prélude à la 35^{ème} Réunion Annuelle du RPCA les 2-4 Décembre 2019 à Conakry dans le cadre des évènements de l'édition 2019 de la Semaine du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest.

5. Démarche

19. L'organisation de la rencontre régionale procède d'une démarche à trois phases. La première phase ou phase préparatoire sera consacrée à la mobilisation des pays et des institutions régionales à l'effet de production des documents de base de la rencontre. La seconde est relative à la tenue de la rencontre proprement dite. La troisième phase est relative au partage des conclusions et recommandations de la rencontre régionale avec les PTF et autres acteurs lors d'un panel de haut niveau à l'occasion de la 35^{ème} Réunion Annuelle du RPCA:

- ❖ **La phase de préparation de la rencontre.** Il sera demandé à chaque pays et à la DADR de produire un document succinct de bilan comprenant six parties :
 - Un rappel des orientations nationales de l'ECOWAP 2025 ;
 - Une présentation analytique des grands programmes dans les sous secteurs de l'agriculture, de l'élevage, de la pêche et de l'aquaculture ;
 - Une analyse de l'évolution du financement du secteur agro sylvo pastoral et halieutique : (i) ressources nationales et (ii) partenaires au développement (iii) investissement direct privé et (iv) les gaps recherchés ;
 - Une analyse du dispositif de pilotage (fonctionnement des dispositifs et mécanismes de gouvernance et de suivi évaluation, de capitalisation et de communication) ;
 - Une analyse des performances du secteur agro sylvo pastoral et halieutique (synthèse des revues conjointes des trois dernières années) ;
 - Une présentation synthétique des orientations potentielles des politiques agricoles à l'horizon 2030, assortie d'un plan d'accélération de la mise en œuvre du PNIASAN de seconde génération.
- ❖ **La tenue de la rencontre proprement dite.** Cette phase sera organisée sur quatre jours (27-30 novembre) :
 - Il comportera cinq sessions :
 - Session 1 : consacrée à la cérémonie d'ouverture des travaux des Experts ;
 - La session 2 est dédiée à la présentation du bilan des PNIASAN. Au cours de cette session, chaque pays disposera de 30 minutes pour présenter son bilan selon les points indiqués ci-dessus. Les présentations pays seront suivies d'un débat général pour saisir les performances et leurs impacts sur le terrain, la pertinence des stratégies d'accélération de la mise en œuvre des PNIASAN ;
 - La session 3 traitera du bilan du PNIASAN et verra intervenir, outre les organisations socioprofessionnelles bénéficiaires, les OIG en tant qu'institutions techniques d'appui et surtout la Direction de l'Agriculture

et du Développement Rural. Cette dernière disposera d'une trentaine de minutes de présentation. Cette série de présentations sera suivie d'un débat général saisir les avancées et leurs impacts, les synergies et cohérences des interventions, la pertinence des perspectives d'intervention ;

- La session 4 sera dédiée à la gouvernance générale de l'ECOWAP 2025. Cette session traitera des questions relatives : (i) au fonctionnement des mécanismes de concertations multi acteurs. (ii) à la robustesse du dispositif de suivi évaluation, de reddition de compte (divers rapports, revues conjointes du secteur, rapports de performance) ; (iii) au portage et internalisation politique de l'ECOWAP 2025 , (iv) à l'alignement, à la cohérence des interventions et des perspectives à court et moyen termes d'accélération de la mise en œuvre des PNIASAN et du PRIASAN.

- La quatrième journée (30 Novembre) sera consacrée à la session ministérielle sanctionnée par une note d'engagement .

- ❖ **Le Panel de Haut Niveau.** Organisé dans le cadre de la 35^{ème} Réunion Annuelle du RPCA, le panel réunira des Ministres, PTF, OIGs, OPR/Osc, Secteur Privé, lors de la Session du SEG-AGIR le 4 Décembre, 10h30 – 12h15, dans le cadre de la 35^{ème} Réunion Annuelle du RPCA,. Il sera marqué par une introduction portant sur les conclusions de la Ministérielle pour ouvrir les débats qui seront ensuite centrés autour de l'objectif d'engagement pour le financement de la mise en œuvre des PNIASAN et du PRIASAN.

6. Agenda

20. Pour l'atteinte des objectifs et résultats attendus, l'agenda prévisionnel est le suivant :

Horaires	Activités	Responsables
Jour 1		
8h30-9h00	Arrivée et installation des participants	CEDEAO/HUB RURAL
Session 1 : cérémonie d'ouverture de la Rencontre régionale		
9h-9h30	Cérémonie d'ouverture des travaux <ul style="list-style-type: none"> ❖ Allocution de bienvenue du point focal ECOWAP/PDDAA en Guinée ❖ Allocution du Représentant de l'ECOWAP Donor Group ❖ Allocution du CAERE/CEDEAO ❖ Allocution d'ouverture du Ministre de l'Agriculture de la République de Guinée 	DADR
Session 2 : Bilan des Plans Nationaux d'Investissements Agricoles de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle		
9h30-9h 45	Présentation des objectifs de la rencontre Photo de groupe	DADR/HUB RURAL

Horaires	Activités	Responsables
9h45-10h15	Présentation du bilan et perspectives PNIASAN	Benin
10h15-10h30	Pause café	
10h30- 13h30	Présentation du bilan et perspectives PNIASAN	Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Cabo Verde Gambia, Ghana, Guinée ;
13h30-14h30	Pause déjeuner	
14h30-16h00	Présentation du bilan et perspectives PNIASAN (suite)	Guinée Bissau, Liberia, Mali
16h00-16h15	Pause café	
16h15-18h15	Présentation du bilan et perspectives PNIASAN (suite)	Niger, Nigeria, Sénégal Sierra Leone, Togo
18h15-18h30	Synthèse de la Journée	Facilitateur (HUB RURAL)
Jour 2		
9h-10h	Discussions générales sur le bilan et les perspectives des PNIASAN : - les performances et leurs impacts sur la situation alimentaire et nutritionnelle la résilience des ménages - la pertinence des mesures de politiques publiques et du dispositif de gouvernance du secteur déployés - la pertinence des stratégies d'accélération de la mise en œuvre des PNIASAN	CEDEAO Participants Facilitateur (HUB RURAL)
10h – 10h30	Pause café	
Session 3 : Bilan du Plan Régional d'investissements agricoles de sécurité alimentaire et nutritionnelle		
10h30-12h	Bilan et perspectives de la contribution des OPR , OSC et secteur privé à l'ECOWAP 2025	ROPPA, APSS, RBM, CORET, COFENABEVI, ROAC, UOFA, PANEPAO, NANTS, AFAO, WILDAF, AAFEX, FEWACI, POSCAO
12h-13h	Bilan et perspectives de la contribution des OIG et Institutions régionales	UEMOA, CILSS, CORAF, IFPRI , FAO, IFDC, BOAD et BIDC
13h00-14h30	Pause Déjeuner	
14h30-15h00	Bilan de la mise en œuvre du PRIASAN	DADR / CEDEAO
15h-16h45	Discussions générales sur le bilan de la mise en œuvre du PRIASAN : - les performances et leurs impacts sur la situation alimentaire et nutritionnelle, la résilience des ménages - la pertinence des mesures de politiques publiques et du dispositif de gouvernance (coordination, pilotage, suivi-évaluation , reddition des comptes du secteur) déployés	Facilitateurs et participants

Horaires	Activités	Responsables
	- la portée et synergie des interventions de l'UEMOA, des Institutions régionales et OPR ; leur alignement sur l'ECOWAP - la pertinence de la stratégie d'accélération de la mise en œuvre des PRIASAN	
16h45-17h00	Pause café	
17-17h30	Synthèse de la Journée	Facilitateur (HUB RURAL)
Jour 3		
Session 4 : Gouvernance de l'ECOWAP 2025		
9h-10h00	Bilan de la contribution des partenaires financiers	AFD
10h00 – 10h30	Pause Café	
10h30-13h	Bilan spécifique et perspectives de la gouvernance de l'ECOWAP 2025 : <ul style="list-style-type: none"> • La coordination générale et le pilotage • Les concertations multi acteurs • Le suivi évaluation, reddition de compte (divers rapports, revue conjointes du secteur, rapports de performance) • Portage et internalisation politique du processus • Alignement, cohérence des interventions • Perspectives à court et moyen termes 	Facilitateur et participants
13h00-14h30	Pause Déjeuner	
14h30-15h30	Concertations sur les enjeux et les perspectives de l'ECOWAP 2025 : <ul style="list-style-type: none"> • La mise en œuvre des recommandations de la rencontre régionale • Les actions pour renforcer la résilience des ménages des agriculteurs, des éleveurs, des pasteurs, des pêcheurs, des jeunes et des femmes 	Département Agriculture, Environnement et Ressources Naturelles Représentants Ecowap donors group (AFD, USAID, UE, DDC) Représentant OPR Représentant Institutions régionales (UEMOA, CILSS, CORAF) Facilitateur (HUB RURAL)
15h30-16h00	Pause Café	
Session 5 : clôture de la session des experts		
16h-17h	Adoption du rapport de la réunion des Experts	
17h-17h30	Cérémonie de clôture <ul style="list-style-type: none"> • Présentation des grandes conclusions et recommandations de la rencontre régionale • Mots du point focal ECOWAP/PDDAA en Guinée 	Facilitateur

Horaires	Activités	Responsables
	<ul style="list-style-type: none"> • Mots du DADR • Allocution de clôture du représentant du Niger (Président en exercice de la CEDEAO) 	
Jour 4		
9h-9h30	Ouverture de la réunion des ministres sur le bilan à mi-parcours et les perspectives de l'ECOWAP 2025 <ul style="list-style-type: none"> ❖ Allocution de bienvenue du Ministre de l'Agriculture de la République de Guinée ❖ Allocution du CAERE/CEDEAO ❖ Allocution d'ouverture par le Ministre Nigérien de l'Agriculture 	DADR
9h30-10h	Présentation des conclusions et recommandations de la réunion des experts	
10h-10h30	Pause-Café	
10h30- 13h	Echanges sur les conclusions et recommandations de la réunion des experts	
13h-14h30	Pause-Déjeuner	
14h30-15h	Présentation et discussion du Communiqué final des Ministres	
15h-15h30	Cérémonie de clôture <ul style="list-style-type: none"> ❖ Allocution du Ministre de l'Agriculture de Guinée ❖ Allocution du CAERE ❖ Discours de clôture par le Ministre Nigérien de l'agriculture 	DADR
15h30-17h	Cocktail	